



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИВЕНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 6 » *августа* 2026 г.  
г. Ливны

№ *50*

Об утверждении программы «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Ливенского района на 2026 год»

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» администрация Ливенского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Ливенского района на 2026 год», согласно приложению к настоящему постановлению

2. Управлению организационной, контрольной и кадровой работы администрации Ливенского района Орловской области обеспечить обнародование (официальное опубликование) настоящего постановления на официальном сайте администрации Ливенского района Орловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://www.adm-livr.ru>).

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2026 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации района.

Глава района



А.И. Шолохов

Приложение к постановлению  
администрации Ливенского района  
от « 6 » *февраля* 2026 г. № *50*

ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)  
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ  
ЗЕМЕЛЬНОМУ КОНТРОЛЮ НА ТЕРРИТОРИИ ЛИВЕНСКОГО РАЙОНА  
НА 2026 ГОД

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда.

1.1 Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Ливенского района Орловской области на 2026 год (далее - программа профилактики) - это комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

1.2 Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда( ущерб) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Ливенского района.

1.3 В соответствии Уставом Ливенского района Орловской области, Положением о муниципальном земельном контроле на территории Ливенского района Орловской области, администрация Ливенского района является органом, осуществляющим муниципальный земельный контроль, в лице управления муниципального имущества и земельных отношений администрации Ливенского района Орловской области (далее - контрольный орган).

1.4 Предметом муниципального земельного контроля на территории Ливенского района является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

1.5 Объектами муниципального земельного контроля являются:

а) соблюдение обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) соблюдение обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) соблюдение обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

г) соблюдение обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) земли, земельные участки или части земельных участков на территории Орловского муниципального округа Орловской области:

е) соблюдение исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами в пределах их компетенции.

Главной задачей при осуществлении муниципального земельного контроля является переориентация контрольной деятельности на усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения контроля.

Плановые проверки в 2025 году в сфере соблюдения обязательных требований земельного законодательства на территории Ливенского района в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» не проводились.

1.6 В рамках развития и профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям управлением муниципального имущества и земельных отношений администрации Ливенского района Орловской области в 2025 году осуществлялись следующие мероприятия:

1) Поддержка в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте администрации Ливенского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы на личном приеме.

3) обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном интернет-сайте администрации Ливенского района соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

4) осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами

## Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

1 Основными целями Программы профилактики являются:

а) предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении муниципального земельного контроля;

б) предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда вследствие нарушений обязательных требований;

в) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

г) формирование моделей социального ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

д) повышения прозрачности системы контрольной деятельности.

2 Задачами реализации Программы являются:

а) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), выработка реализации профилактических мер, способствующих ее снижению;

б) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

в) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска (при применении системы управления рисками);

г) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддерживая мотивации к добросовестному поведению;

д) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального земельного контроля;

е) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

ж) создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

з) снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

N п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	Информирование контролируемых и иных лиц, заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости в течение года	Управление муниципального имущества и земельных отношений администрации Ливенского района Орловской области

2.	Консультирование. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного ( надзорного) мероприятия лицом Контрольного органа.	По мере необходимости	Управление муниципального имущества и земельных отношений администрации Ливенского района Орловской области
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение года ( по мере необходимости)	Управление муниципального имущества и земельных отношений администрации Ливенского района Орловской области
4	Профилактический визит	В течение года ( по мере необходимости	Управление муниципального имущества и земельных отношений администрации Ливенского района Орловской области
5	Обобщение правоприменительной практики	В течение года по мере необходимости	Управление муниципального имущества и земельных отношений администрации Ливенского района Орловской области

### 3.1 Информирование.

Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации Ливенского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в средствах массовой информации. Контрольный орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии сведения, размещенные на официальном сайте администрации Ливенского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности.

### 3.2 Консультирование.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется по телефону, при личном обращении либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;

3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять земельный контроль;

4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется администрацией Ливенского района в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

3.3 Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предостережение оформляется в письменной форме за подписью руководителя контрольного органа или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Форма предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований установлена приказом Министерством экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, контролируемое лицо вправе подать в администрацию Ливенского района возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение на предостережение должно содержать:

1) полное наименование организации - контролируемого лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина - контролируемого лица;

2) идентификационный номер налогоплательщика - контролируемого лица;

3) адрес места нахождения и осуществления деятельности организации, гражданина - контролируемого лица;

4) дата, номер и наименование органа, объявившего предостережение;

5) позиция контролируемого лица о несогласии с тем, что его действия (бездействие) могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, и (или) о несогласии с предложенными в предостережении мерами по обеспечению соблюдения обязательных требований;

6) обоснование позиции контролируемого лица. К возражению могут быть приложены документы, подтверждающие обоснование позиции контролируемого лица.

По результатам рассмотрения возражения на предостережение контрольный орган направляет контролируемому лицу:

1) ответ об отклонении его возражения на предостережение - если контрольный орган придет к выводу о необоснованности позиции контролируемого лица. В ответе должно содержаться обоснование отклонения возражения контролируемого лица на предостережение;

2) ответ об отзыве предостережения полностью или частично - если контрольный орган придет к выводу об обоснованности позиции контролируемого лица. Если предостережение отзывается частично, в ответе должно быть указано, в части каких действий (бездействия) контролируемого лица и (или) предложенных мер по обеспечению соблюдения обязательных требований отзывается предостережение, а в остальной части должно содержаться обоснование отклонения возражения контролируемого лица на предостережение.

3.4 Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы специалистом по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования или мобильного приложения «Инспектор» в порядке, установленном статьей 52 Федерального закона №248-ФЗ;

3.5 Обобщение правоприменительной практики. По итогам профилактических мероприятий и контрольных мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля проводится обобщение правоприменительной практики, по результатам которой контрольный орган обеспечивает подготовку доклада о правоприменительной практике.

#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц- 80%;

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий- 100%;

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются в состав доклада о муниципальном земельном контроле с соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»