



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИВЕНСКОГО РАЙОНА

6 мая 2025
г. Ливны

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 165

Об утверждении муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья населения Ливенского района на 2025-2030 годы»

В целях укрепления общественного здоровья и формирования здорового образа жизни населения Ливенского района, руководствуясь Федеральным законом от «21» ноября 2011 года № 323 – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», письмом Минздрава России от «22» февраля 2025 года № 15-6/И/2-3154 с рекомендациями по разработке, внедрению и оценке эффективности муниципальных программ «Модельные муниципальные программы укрепления общественного здоровья» администрация Ливенского района постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу «Укрепление общественного здоровья населения Ливенского района на 2025-2030 годы» (далее – Программа) согласно приложению.

3. Управлению организационной, контрольной и кадровой работы администрации Ливенского района Орловской области (Н.А. Болотская) обеспечить обнародование настоящего постановления на официальном сайте администрации Ливенского района Орловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Ливенский край».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района по социально-экономическим вопросам.

Глава района



А.И. Шолохов

Приложение к постановлению
администрации Ливенского района
от 6 мая 2025 г. № 165

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья населения
Ливенского района на 2025-2030 годы»

Название Программы	Муниципальная программа «Укрепление общественного здоровья населения Ливенского района на 2025-2030 годы»
Ответственный исполнитель Программы	Администрация Ливенского района (Заместитель главы администрации района по социально-экономическим вопросам)
Соисполнители Программы	Отдел по физической культуре и спорту администрации Ливенского района Управление образования администрации Ливенского района Управление культуры и архивного дела администрации Ливенского района Образовательные организации Ливенского района БУЗ ОО «Ливенская ЦРБ» АУ ОО Редакция газеты «Ливенская газета» МБУ дополнительного образования «Школа искусств, творчества и спорта»
Цель Программы	Увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, путем формирования у них ответственного отношения к своему здоровью.
Задачи Программы	1. Формирование у населения Ливенского района мотивации к ведению здорового образа жизни, к отказу от вредных привычек. 2. Создание условий для регулярных занятий физической культурой и спортом. 3. Профилактика заболеваний путем проведения регулярного медицинского контроля.
Целевые индикаторы Программы	Доля граждан населения района, занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения. Удельный вес охвата населения диспансеризацией. Количество информационных кампаний по пропаганде здорового образа жизни.
Сроки реализации Программы	Муниципальная программа реализуется в один этап. Срок реализации Программы - 2025 – 2030 Сроки реализации и мероприятия могут конкретизироваться и уточняться с учетом принятых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях нормативных правовых актов.
Финансирование Программы	Мероприятия Программы реализуются в рамках текущей деятельности исполнителя, соисполнителей и дополнительного финансирования не требуется.
Ожидаемые результаты Программы	Ожидаемыми конечными результатами реализации Программы станет создание к 2030 году условий для укрепления общественного здоровья, качественной жизни граждан, мотивации граждан к ведению здорового образа жизни. Проводимые мероприятия позволят сформировать у граждан ответственное отношение к своему здоровью.

I. Оценка текущей ситуации в Ливенском районе по состоянию общественного здоровья и наличию условий для ведения здорового образа жизни

Ливенский район расположен в юго-восточной части Орловской области и является самым большим её районом. Территория района по занимаемой площади составляет 1,8 тыс. кв. километров. Район разделен на 16 сельских поселений с общим населением в 2025 году - 25446 человек.

Ливенский район по своему территориальному расположению относится к зоне умеренно континентального климата, характеризующегося тёплым летом и умеренно холодной зимой. Чётко выражена смена сезонов года, климатические условия характеризуются незначительными температурными колебаниями, умеренной и стабильной влажностью. Климат оказывает прямое влияние на организм человека, причем, основное действие оказывают не обычные колебания климатических условий, а главным образом их внезапные изменения. Резкое смена погодных условий может привести к проблемам со здоровьем у людей с хроническими заболеваниями сердечно-сосудистой системы и суставов, которым в большей части подвержены люди старшего поколения и которые составляют преобладающее число жителей в общей структуре населения района.

В последние годы в Ливенском районе наблюдается процесс демографического старения населения. Анализ численности и половозрастного состава населения Ливенского района представлен в таблице 1.

Таблица 1

Возраст (лет) /пол	2024 год					2025	2026	2027
	Мужчины		Женщины		Всего, чел.	Значения среднегодовой численности населения по годам, чел.		
	Кол-во человек	Доля от всех мужчин (%)	Кол-во человек	Доля от всех женщин (%)				
0-4	459	3,77	412	3,02	871	25446	24970	24676
5-9	627	5,16	566	4,15	1193			
10-14	883	7,26	767	5,63	1650			
15-19	694	5,71	629	4,62	1323			
20-24	592	4,87	540	3,96	1132			
25-29	574	4,72	461	3,38	1035			
30-34	694	5,71	540	3,96	1234			
35-39	975	8,02	870	6,38	1845			
40-44	832	6,84	849	6,23	1681			
45-49	834	6,86	896	6,58	1730			
50-54	877	7,21	967	7,1	1844			
55-59	872	7,17	1096	8,04	1968			
60-64	1208	9,93	1486	10,9	2694			
65-69	1032	8,49	1284	9,42	2316			
70-74	570	4,69	900	6,61	1470			
75-79	202	1,66	426	3,13	628			
80-84	138	1,13	451	3,31	589			
85-89	80	0,65	363	2,66	443			
90-94	17	0,14	95	0,71	112			
95-99	2	0,01	27	0,2	29			

100 и более			1	0,01	1			
Итого:	12162	100	13626	100	25788			

Численность населения района имеет тенденцию к снижению. Сокращению численности населения способствует как естественная убыль, так и отрицательное сальдо миграции. Анализируя основные показатели естественного и механического движения населения за 2024 год, можно говорить о значительном превышении числа умерших (420 чел.) над числом родившихся (154 чел.) жителей Ливенского района, что является главным фактором убыли населения.

На территории района зарегистрировано 204 предприятия и организации, в которых трудятся 5536 человек. Промышленность района представлена двумя предприятиями: АО «Ливнынасос» и ООО «Ливны Сахар», которые демонстрируют положительную динамику своей деятельности. Основой экономики района является сельскохозяйственное производство. В аграрном секторе района осуществляют производственную деятельность 25 предприятий различных организационно – правовых форм, 30 КФХ и 9126 личных подсобных хозяйств населения.

Среднемесячная заработная плата по итогам 2024 года составила 59619 руб., увеличившись за год на 18,6 %. Данный показатель выше аналогичного показателя по Орловской области (среднемесячная заработная плата по итогам 2024 года в Орловской области составила 58 038 руб.), однако уступает значению показателя в целом по Российской Федерации (по данным Росстата, средняя номинальная начисленная заработная плата в России в 2024 году составила 87 952 рубля в месяц).

Численность безработных граждан, зарегистрированных в центре занятости на 01.01.2025, составила 39 человек, уровень регистрируемой безработицы - 0,4 % (по данным Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области на 1 января 2025 года уровень регистрируемой безработицы в регионе составил 0,3%; по данным Росстата уровень безработицы в России в январе 2025 года составил 2,4%).

За последние несколько лет на рынке труда произошли кардинальные изменения. Сегодня рынок труда столкнулся с новым вызовом – критическим дефицитом трудовых ресурсов. Изменение баланса спроса на труд и его предложения в сторону нехватки рабочих рук привело к усилению напряженности на рынке труда, а также к снижению уровня безработицы. В целом, можно говорить о достаточном количестве вакантных рабочих мест в районе для трудоспособного населения, большая часть которых приходится на специальности, которые связаны с реальным производством, существует потребность в представителях рабочих профессий. Однако многие рабочие специальности относятся к группам риска по развитию профессиональных заболеваний, работа связана с тяжёлым физическим трудом и рисками, что негативно сказывается на качестве жизни отдельного работника и на общественном здоровье района в целом.

В Ливенском районе сохраняются низкие показатели рождаемости – 5,9 относительно показателя региона – 6,7 и в целом по стране – 8,4. В большей степени это обусловлено тем, что более 65% населения района - это жители не репродуктивного возраста, кроме того, сохраняющаяся тенденция демографического старения населения в перспективе будет ухудшать ситуацию с рождаемостью в районе.

Показатель смертности в районе (17,8) выше аналогичного показателя региона (15,7) и выше показателя смертности по стране (12,5).

Состояние общественного здоровья и медико-демографической ситуации в Ливенском районе отражает общую ситуацию по центральной России.

В структуре общей смертности жителей Ливенского района в 2024 году доминировали болезни органов кровообращения (48,5%), злокачественные новообразования (16,8%), заболевания органов пищеварения (5,9%), заболевания органов дыхания (5,4%). На пятом месте в общей структуре смертности находятся несчастные случаи (4,5%), такие как: острые отравления алкоголем, самоубийства и прочее. По статистике 24% смертельных случаев приходится на трудоспособное население, среди умерших в трудоспособном возрасте преобладают мужчины.

Одним из приоритетных направлений деятельности администрации Ливенского района является создание условий для занятий физической культурой и спортом. Более 45% населения района регулярно занимаются физической культурой и спортом. В районе 26 спортивных залов, 22 футбольных поля, 49 плоскостных спортивных сооружений, 8 хоккейных кортов. В районе развиты следующие виды спорта: футбол, волейбол, настольный теннис, легкая атлетика, лыжные гонки, гиревой спорт, спорт людей с ограниченными возможностями здоровья. Спортсмены района являются победителями и призерами областных и всероссийских соревнований по различным видам спорта.

Большая работа проводится с молодёжью, где основной задачей считается укрепление здоровья, формирование у молодых людей и подростков потребности в физическом совершенствовании и здоровом образе жизни. Для этого в районе создана определённая база: учреждения дополнительного образования, на базе которых работают спортивные секции, кружки. Жители Ливенского района имеют возможность участвовать в различных спортивных и культурно-массовых мероприятиях разного уровня. Уделяется внимание и инвалидам. На территории района работает спортивный клуб инвалидов «Стимул». Инвалиды района участвуют в районных, областных и Российских соревнованиях.

На базе МБУ ДО «Школа искусств, творчества и спорта» работает центр тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). В 2024 году нормативы сдали 298 человек.

На территории Орловской области регулярно проводятся спартакиады муниципальных образований и городских округов Орловской области по различным видам спорта.

В Ливенском районе ежегодно реализуются мероприятия по повышению доступности инфраструктуры для повседневных занятий физической культурой и спортом: благоустраиваются дворы и парки района, обустраиваются спортивные площадки, создается комфортная среда, способствующая комплексному и устойчивому развитию района в части привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом, здоровому и активному образу жизни.

Обеспечение населения товарами первой необходимости осуществляется 91 магазином, 7-ю автолавками и 5-ю объектами общественного питания. Показатель плотности размещения объектов торговли на 1000 человек равен 3,5. В настоящее время сохраняется проблема обеспечения товарами первой необходимости отдаленных населенных пунктов района, испытывающих острую нехватку в объектах стационарной/нестационарной торговли. С каждым годом количество индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розвозную торговлю, уменьшается. В значительной степени решить вопрос с обеспечением жителей район продуктами питания помогает Ливенское РАЙПО – это многоотраслевая структура, которая осуществляет розничную торговлю, общественное питание, производство хлебобулочных, кондитерских изделий и полуфабрикатов. Предприятие потребительской кооперации подтверждает свою

значимость и социальную ответственность, осуществляя бесперебойную торговлю товарами первой необходимости в отдаленных и малочисленных населенных пунктах, гарантированно поставляет продукты питания в детские сады и школы района.

Преобладающее количество жителей района, проживая в сельской местности, имеют возможность для ведения подсобного хозяйства, чтобы обеспечить себя продуктами питания, в том числе свежими овощами и фруктами в определенный сезон.

Проведение территориальной оценки плотности размещения точек по продаже алкоголя и табака нецелесообразно по причине полного отсутствия в ряде населенных пунктов объектов торговли, значительным отдалением населенных пунктов района друг от друга, что делает данный показатель не информативным. Однако на территории района ведется контроль за соблюдением границ территорий, прилегающих к детским садам, образовательным и медицинским организациям, объектам спорта, местам массового скопления людей, на которых не допускается розничная продажа алкогольной и табачной продукции.

Таким образом, приоритетными проблемами в Ливенском районе остаются:

1) не достаточный интерес к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и физическую активность, высокая приверженность к курению и алкоголю;

2) не развитая инфраструктура для занятий физической культурой и спортом в отдельных населенных пунктах района (отсутствие специальных объектов для физической активности);

3) отсутствие профилактики заболеваний путем проведения регулярного медицинского контроля среди лиц старше трудоспособного возраста.

II. Цели и задачи Программы

Целью Программы является увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, путем формирования у них ответственного отношения к своему здоровью. Количественные параметры цели выражаются в увеличении доли граждан, занимающихся физической культурой и спортом в общей численности населения к 2030 году на 4%.

Достижение цели обеспечивается решением следующих задач Программы:

1) формирование у населения Ливенского района мотивации к ведению здорового образа жизни, к отказу от вредных привычек;

2) создание условий для занятий физической культурой и спортом путем проведения спортивно-массовых мероприятий среди различных слоев населения;

3) профилактика заболеваний путем проведения регулярного медицинского контроля.

Муниципальной программой обеспечена возможность проверки и подтверждения достижения цели и решения поставленных задач посредством целевых показателей (индикаторов), количественно характеризующих годовую динамику степени решения задач и уровня достижения цели, а также конечные результаты реализации Программы.

Сведения о показателях (индикаторах) Муниципальной программы и их значениях приведены в таблице 2:

Таблица 2

Целевые показатели (индикаторы) Программы и их количественные характеристики

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1	2	4	5	6	7	8	9
1.	Доля граждан населения района, занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	55	55,5	56,3	57	57,5	59
2.	Удельный вес охвата населения диспансеризацией, не менее, %	30	32	34	36	38	40
3.	Количество информационных кампаний по пропаганде здорового образа жизни, в том числе:	98	105	112	120	127	135
	- размещенной информации в СМИ, социальных сетях, официальных сайтах и других источниках	32	35	38	42	45	50
	- проведение бесед с учащимися и их родителями о режиме дня, правильном питании, ЗОЖ, профилактике вредных привычек; антинаркотические лекции, проводимые сотрудниками ФАП района для учащихся старших классов	66	70	74	78	82	85
4.	Количество проведенных спортивно-массовых мероприятий среди различных слоев населения	80	82	84	86	88	90

III. План мероприятий Программы

№п/п	Наименование задачи, мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель	Индикатор
<i>Задача 1. Формирование у населения Ливенского района мотивации к ведению здорового образа жизни, к отказу от вредных привычек</i>				
1.1.	Проведение • бесед с учащимися и их родителями о режиме дня, правильном питании, ЗОЖ, профилактике вредных привычек	На постоянной основе в течение всего срока действия программы 2025-2030 годы	Классные руководители образовательных учреждений Ливенского района	Индикатор 3 таблицы 2 - Целевые показатели (индикаторы) Программы и их количественные характеристики
1.2.	Антинаркотические лекции, проводимые сотрудниками ФАП района для учащихся старших классов	На постоянной основе в течение всего срока действия программы 2025-2030 годы	Сотрудники ФАП Ливенского района; классные руководители образовательных учреждений Ливенского района	Индикатор 3 таблицы 2 - Целевые показатели (индикаторы) Программы и их количественные характеристики
1.3.	Систематическое освещение вопросов, касающихся здорового образа жизни, преодоления вредных привычек, в том числе курения табака и употребления алкоголя в средствах массовой информации, социальных сетях, официальных сайтах и других источниках	На постоянной основе в течение всего срока действия программы 2025-2030 годы	Администрация Ливенского района и ее структурные подразделения АУ ОО Редакция газеты «Ливенская газета»	Индикатор 3 таблицы 2 - Целевые показатели (индикаторы) Программы и их количественные характеристики
<i>Задача 2. Создание условий для занятий физической культурой и спортом путем проведения спортивно-массовых мероприятий среди различных слоев населения</i>				
2.1.	Организация и проведение районных соревнований среди учащихся общеобразовательных учреждений по различным видам спорта. Обеспечение участия сборных команд района в областных соревнованиях по различным видам спорта	На постоянной основе в течение всего срока действия программы 2025-2030 годы	Администрация Ливенского района (отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Ливенского района)	Индикаторы 1, 4 таблицы 2 - Целевые показатели (индикаторы) Программы и их количественные характеристики

2.2.	Обеспечение участия спортсменов-инвалидов в областных соревнованиях по настольному теннису, дартсу, культурно-спортивных фестивалях	На постоянной основе в течение всего срока действия программы 2025-2030 годы	Администрация Ливенского района (отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Ливенского района)	Индикаторы 1, 3 таблицы 2 - Целевые показатели (индикаторы) Программы и их количественные характеристики
2.3.	Развитие Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) на территории района	На постоянной основе в течение всего срока действия программы 2025-2030 годы	Администрация Ливенского района (отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Ливенского района)	Индикаторы 1, 3 таблицы 2 - Целевые показатели (индикаторы) Программы и их количественные характеристики
<i>Задача 3. Профилактика заболеваний путем проведения регулярного медицинского контроля.</i>				
3.1.	Проведение диспансеризации и профилактических медицинских осмотров	На постоянной основе в течение всего срока действия программы 2025-2030 годы	БУЗ ОО «Ливенская ЦРБ»	Индикатор 2 таблицы 2 - Целевые показатели (индикаторы) Программы и их количественные характеристики
3.2.	Информирование населения о факторах риска развития неинфекционных заболеваний	На постоянной основе в течение всего срока действия программы 2025-2030 годы	БУЗ ОО «Ливенская ЦРБ» АУ ОО Редакция газеты «Ливенская газета» Администрация Ливенского района и ее структурные подразделения	Индикатор 3 таблицы 2 - Целевые показатели (индикаторы) Программы и их количественные характеристики

IV. Методика оценки эффективности реализации Программы.

Оценка эффективности реализации Программы представляет собой проведение оценки степени достижения целей и решения задач Программы.

Оценка степени достижения целей и решения задач Программы может определяться путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) Программы и их плановых значений по формуле:

$$\text{СДЦ} = (\text{СДП1} + \text{СДП2} + \text{СДПN}) / \text{N}, \text{ где:}$$

СДЦ - степень достижения целей (решения задач);

СДП - степень достижения показателя (индикатора) Программы;

N - количество показателей (индикаторов) Программы.

Степень достижения показателя (индикатора) муниципальной программы (подпрограммы) (СДП) может рассчитываться по формуле:

$$\text{СДП} = \text{ЗФ} / \text{ЗП}, \text{ где:}$$

ЗФ - фактическое значение показателя (индикатора) Программы;

ЗП - плановое значение показателя (индикатора) Программы.

Вывод об эффективности (неэффективности) реализации Программы может определяться на основании следующих критериев:

Вывод об эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы)	Значение СДЦ
Неэффективная	менее 0,5
Уровень эффективности удовлетворительный	0,5 - 0,79
Эффективная	0,8 - 1
Высокоэффективная	более 1