***Справка***

проверки расходования бюджетных средств (субвенции), выделенных на реализацию государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без родителей, за 2020 год.

от 24 сентября 2021 года

***Основание для проведения контрольного мероприятия:***

План контрольно-счетной палаты Ливенского района Орловской области, утвержденный распоряжением контрольно-счетной палаты от 25.12.2020 г. № 61-р.

***Цель контрольного мероприятия:*** целевое и эффективное использование бюджетных средств (субвенций) выделенных на реализацию государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без родителей.

***Объекты контрольного мероприятия:*** управление муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ливенского района – главный распорядитель бюджетных средств;

-отдел опеки и попечительства администрации Ливенского района - орган осуществляющий постановку (снятие) на учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда.

***Предмет контрольного мероприятия:*** субвенции областного бюджета.

***Проверяемый период:***  2020 год

***Срок проведения проверки:*** 16 сентября 2021 года - 24 сентября 2021 года

**Проверка проведена**: председателем контрольно-счетной палаты Ливенского района при предоставлении необходимых документов:

-консультантом (бухгалтером) управления муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ливенского района Орловской области, главного распорядителя бюджетных средств Сергеевой Е.П.

-начальником отдела опеки и попечительства администрации Ливенского района Ефановой И.Л., структурным подразделением обеспечивающим осуществление мероприятий по принятию (снятию) на учет детей-сирот и детей.

**По итогам контрольного мероприятия установлено:**

Управление муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ливенского района Орловской области (далее Управление) является юридическим лицом и имеет следующие реквизиты:

ИНН-5715001869, КПП -570201001, ОРГН-1025702458198

Юридический адрес и месторасположение**:**

303857 Орловская область, г. Ливны, ул. Курская 14,

303857 Орловская область, г. Ливны, ул. Воронежская д.4

Управление муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ливенского района Орловской области является юридическим лицом и имеет следующие реквизиты:

ИНН – 5715001869, КПП -570201001, ОГРН – 1025702458198.

Статус и полномочия Управления определены «Положением об управлении муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ливенского района Орловской области», утвержденного решением Ливенского районного Совета народных депутатов от 28.11.2013г. №26/295-РС (с последующими изменениями).

Отдел опеки и попечительства администрации Ливенского района является структурным подразделением администрации Ливенского района и осуществляет мероприятия по принятию на учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на получение жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда Ливенского района.

***Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в 2020 году являлись:***

-начальник управления муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ливенского района, с правом первой подписи - ***Кривцова Надежда Николаевна;***

-консультант (бухгалтер), с правом второй подписи – ***Сергеева Елена Павловна.***

***Ответственными лицами по принятию (снятию) с учета детей-сирот в 2020 году являлись:***

-начальника отдела опеки и попечительства администрации Ливенского района Ефанова И.Л.

***1.Постановка на учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в качестве нуждающихся жилым помещением.***

Согласно [Федерального закона РФ от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=154788), Закона Орловской области от 06.12.2007 №732-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Орловской области в сфере опеки и попечительства», Закона Орловской области от 06 декабря 2007 года №727-ОЗ «О дополнительных гарантиях жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети из числа детей-сирот и дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат обеспечению жилыми помещениями в установленных законом случаях.

Приобретение жилых помещений для детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, осуществляется за счет и в пределах средств, предусмотренных на указанные цели - субвенций областного бюджета, предоставляемых районному бюджету.

Постановка на учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на получение жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда Ливенского района, осуществлялась отделом опеки и попечительства администрации Ливенского района.

Согласно предоставленной информации количество детей-сирот нуждающихся в получении жилья характеризуется следующими показателями:

-по состоянию на 01.01.2020 года на учете состояло 51 человек;

-по состоянию на 01.01.2021 года на учете числилось 55 человек.

В течение 2020 года на учет было поставлено 11 человек, снято с учета 7 человек, в результате предоставления жилого помещения по договорам найма специализированного жилого помещения.

Списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, ежеквартально утверждаются Департаментом социальной защиты населения, опеки и попечительства Орловской области, сформированные на основании предоставленных сведений от муниципальных образований.

***2. Реализация государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей***.

Предоставление жилья детям-сиротам в Ливенском районе осуществляется в соответствии с решением Ливенского районного Совета народных депутатов от 25 декабря 2012г. №15/160-РС «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда Ливенского района детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Решения Ливенского районного Совета народных депутатов от 29.09.2015 №48/568-РС), Постановлением администрации Ливенского района от 29 декабря 2012 года №403 «Об утверждении Порядка осуществления администрацией Ливенского района переданных государственных полномочий Орловской области по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в редакции Постановлений администрации Ливенского района от 21.04.2014 №152, от 27.08.2015 №472, от 24.10.2017 №374, от 19.09.2018 №331).

В соответствии с утвержденным Порядком функции по реализации государственных полномочий в Ливенском районе закреплены следующим образом:

Уполномоченным органом по предоставлению жилья детям-сиротам является ***администрация Ливенского района.***

Главным распорядителем бюджетных средств, выделяемых для финансирования мероприятий по улучшению жилищных условий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является ***управление муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ливенского района.***

Функции по принятию на учет (снятие с учета) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на предоставление жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда Ливенского района осуществляет ***отдел опеки и попечительства администрации Ливенского района.***

Порядок, очередность предоставления по договорам социального найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии со списком лиц, принятых на учет, контролирует общественная комиссия, утвержденная в соответствии с Постановлением администрации Ливенского района от 17 февраля 2015 года №67 «Об утверждении Положения об общественной комиссии по жилищным вопросам при администрации Ливенского района Орловской области».

Результаты заседания общественной комиссии во всех случаях оформлены протоколами.

В 2020 году по договорам социального найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании Распоряжений администрации Ливенского района предоставлены жилые помещения следующим детям-сиротам:

1.Болотский Андрей Алексеевич – Распоряжение администрации Ливенского района от 22.01.2020 года №9-р, адрес жилого помещения: Орловская область, Ливенский район, п. Сахзаводской, ул. Заводская д.42а, кв. 2;

2. Сафаров Роман Игоревич – Распоряжение администрации Ливенского района от 22.01.2020 года №10-р, адрес жилого помещения: Орловская область, Ливенский район, п. Сахзаводской, ул. Заводская д.42а, кв. 3;

3. Баландина Карина Викторовна – Распоряжение администрации Ливенского района от 04.06.2020 года №213-р, адрес жилого помещения: Орловская область, Ливенский район, п. Сахзаводской, ул. Заводская д.42а , кв. 1;

4. Полухина Кристина Игоревна – Распоряжение администрации Ливенского района от 04.06.2020 года №211-р, адрес жилого помещения: Орловская область, Ливенский район, п. Сахзаводской, ул. Заводская д.42а , кв. 7;

5. Силина Анастасия Юрьевна – Распоряжение администрации Ливенского района от 04.06.2020 года №210-р, адрес жилого помещения: Орловская область, Ливенский район, п. Сахзаводской, ул. Заводская д.42а , кв. 11;

6. Афанасьев Александр Валентинович – Распоряжение администрации Ливенского района от 04.06.2020 года №212-р, адрес жилого помещения: Орловская область, Ливенский район, п. Сахзаводской, ул. Заводская д.42а , кв. 12;

7. Абрамян Диана Гариковна – Распоряжение администрации Ливенского района от 22.07.2020 года №271-р, адрес жилого помещения: Орловская область, Ливенский район, п. Сахзаводской, ул. Заводская д.42а , кв. 9.

***3.Расходы в рамках подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» - субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей.***

Согласно отчета об исполнении бюджета, главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета - управления муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ливенского района по состоянию на 01.01.2021 года, форма ОКУД – 0503127 расходы на обеспечение жилыми помещениями детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей сложились следующим образом:

по разделу 1004 БП 5100072950 412 – при плане 4937500,00 руб. израсходовано 4937500,00 руб.

Внесенные изменения, в утвержденные бюджетные назначения по расходам, на приобретение жилых помещений для детей-сирот указаны в Таблице:

*Таблица №1 (тыс. руб.)*

|  |  |
| --- | --- |
| Основание внесения изменений | лимиты по КБК  10 04  БП 5100072950 412 |
| **первоначально утвержденные назначения –**  решение Ливенского районного Совета народных депутатов от 20.12.2019г. №38/465-РС «О бюджете Ливенского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» | 5255,910 |
| основание внесения изменений |  |
| решение Ливенского районного Совета народных депутатов от 24.09.2020 года №45/537-РС «О внесении изменений в решение Ливенского районного Совета народных депутатов от 20.12.2019г. №38/465-РС «О бюджете Ливенского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» | -498,410 |
| **Всего:** | **4937,500** |

***4.Приобретение жилых помещений для детей-сирот по контрактной системе.***

В целях приобретения благоустроенных жилых помещений для детей –сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, управлением муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ливенского района заключен муниципальный контракт №0154300014220000005 от 30 марта 2020 года на сумму 4937500,00 рублей , с ООО «БКМ» на приобретение 5 (пяти) жилых помещений в муниципальную собственность Ливенского района.

Муниципальный контракт заключен в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.213 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" по итогам электронного аукциона на основании единственной заявки ООО «БКМ» (протокол рассмотрения от 19 марта 2020 года).

Размер обеспечения исполнения муниципального контракта, составил 246875,00 рублей, форма обеспечения – перечисление денежных средств от ООО «БКМ» в сумме 246875,00 рублей по платежному поручению №3 от 27.03.2020 года на лицевой счет Управления 054443004650, что составляет 5 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, т. е. минимально необходимый размер, в соответствии с пунктом 6 статьи 96 Федерального закона №44–ФЗ.

Расчет начальной (максимальной) цены контракта выполнен методом сопоставимых рыночных цен стоимости жилья на территории Ливенского района Орловской области и определена в сумме 987500,00 руб. за жилое помещение общей площадью не менее 33 кв. м. и не более 45 кв. м.

Таким образом, НМЦК на приобретение 5-ти благоустроенных жилых помещений составила 4937500,00 руб.

В разделе 4, в обосновании НМЦК, в расчете установлена некорректная запись «1\*1950000», тогда как должно указано «1\*950000».

Приобретение благоустроенных жилых помещений для детей-сирот осуществлялось в рамках действующего Федерального закона от 05 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по результатам проведенного электронного аукциона экономии бюджетных средств не установлено.

По итогам муниципального контракта, в муниципальную собственность Ливенского района приобретено 5 жилых благоустроенных жилых помещений, однокомнатных квартир в многоэтажном доме по адресу: Орловская область, Ливенский район, Крутовское сельское поселение, п. Сахзаводской, ул. Заводская д. 42 а, полные сведения указаны в Таблице: *Таблица №4*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Адрес жилого помещения | Площадь жилого помещения, кв. м. |
| 1. | Ливенский район, п. Сахзаводской, ул. Заводская, д 42 а , кв. 1 | 37,2 |
| 2. | Ливенский район, п. Сахзаводской, ул. Заводская, д 42 а , кв. 7 | 39,7 |
| 3. | Ливенский район, п. Сахзаводской, ул. Заводская, д 42 а , кв. 9 | 35,8 |
| 4. | Ливенский район, п. Сахзаводской, ул. Заводская, д 42 а , кв. 11 | 40,4 |
| 5. | Ливенский район, п. Сахзаводской, ул. Заводская, д 42 а , кв. 12 | 35,9 |

Жилые помещения переданы Управлению муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ливенского района на основании Акта приема-передачи №1 от 20 апреля 2020 года, 5 жилых помещений на общую сумму 4937500,00 рублей. Стоимость каждого жилого помещения не указана, что является нарушением **пунктов 23, 27,47 Инструкции 157н, стандарта «Основные средства», согласно которых объект основных средств, принимается к учету по балансовой стоимости на основании первичных документов.**

Срок передачи жилых помещений по Акту – передачи Управлению муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ливенского района ***нарушен*** ***на 5 рабочих дней*** (пункт 1.2 и пункт 4.1 муниципального контракта).

Перечисление денежных средств Продавцу – ООО «БКМ» по муниципальному контракту произведено по ЗКР №240 от 07 мая 2020 года на основании акта-передачи №1 от 20.04.2020 года в сумме 4937500,00 рублей. Сроки оплаты не нарушены (пункт 2.5.1 муниципального контракта).

Жилые помещения приобретались исходя из установленной нормативной площади - 33 кв. метра.

По факту приобретения помещений, отклонения по площади жилых помещений сложились в диапазоне не более 2,8 – 7,4 м. кв., что соответствует требованиям пункта 3 статьи 3 Закона Орловской области от 206.12.2007 №727-ОЗ.

Приобретение жилых помещений осуществлялось с учетом установленной стоимости 1 квадратного метра общей жилой площади жилья в Орловской области, в 1 квартале 2020 года этот показатель составил 31903,00 руб. (Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 19 декабря 2019 года №827/пр).

Жилые помещения, выше установленной стоимости за 1 кв. м. общей жилой площади за проверяемый период не приобретались.

Все жилые помещения приобретены на первичном рынке жилья.

***4. Предоставление жилых помещений******по договорам социального найма.***

Предоставление жилья детям-сиротам в Ливенском районе осуществляется в соответствии с решением Ливенского районного Совета народных депутатов от 25 декабря 2012г. №15/160-РС «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда Ливенского района детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на основании распоряжений администрации Ливенского района, заключенных договоров найма специализированного жилого помещения.

Кроме того, согласно Постановлению администрации Ливенского района от 17 февраля 2015г. №67 «Об утверждении Положения об общественной комиссии по жилищным вопросам при администрации Ливенского района Орловской области» в целях недопущения ущемлений гарантий и прав детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, общественная комиссия по жилищным вопросам при администрации Ливенского района рассматривает вопрос очередности предоставления жилых помещений по договорам социального найма специализированных жилых помещений для детей данной категории.

При принятии решения по данному вопросу учитывалась хронологическая очередь ребенка, возраст и иные обстоятельства, указывающие на необходимость обеспечения социальной поддержки.

Распределение жилых помещений среди детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей осуществляется методом жеребьевки.

Результаты заседания общественной комиссии оформляются протоколом.

По итогам проверки установлено, что жилые помещения предоставлялись детям – сиротам по установленной очереди, на основании протоколов общественной комиссии.

***5. Нарушения по итогам реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей***.

По итогам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

В Постановлении администрации Ливенского района от 29 декабря 2012г. №403 «Об утверждении Порядка осуществления администрацией Ливенского района переданных государственных полномочий Орловской области по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилого фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлены следующие несоответствия:

-исполнительный орган - управление муниципального имущества администрации Ливенского района Орловкой области с 01.01.2019 года переименован в управление муниципального имущества и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ливенского района, по тексту Порядка пункт 1.3, пункт 7, пункт 2.3 содержит старое наименование;

-в пункте 2 Порядка содержится ссылка на статью 2.1 Закона Орловской области от 06.12.2007 №727-ОЗ, утратившего силу;

-пункт 1.4 содержит недостоверные сведения «не более чем на 7 квадратных метров», Закон Орловской области от 06.12.2007 №727-ОЗ предусматривает редакцию « не более чем на 12 квадратных метров».

В составе аукционной документации отсутствует Акт приема-передачи к муниципальному контракту.

При проведении электронного аукциона, в рамках 44-ФЗ неправомерно ограничены принципы свободной конкуренции (статья 8 ФЗ-44) , так как объект закупки сформирован в количестве 5 объектов жилых помещений, площадью не менее 33 кв. м., не более 45 кв. м.

***Выводы:***

***1.Общий объем проверенных средств составил***  ***4937500,00 руб. руб., в т.*** ***ч.*** средства областного бюджета (субвенции).

Нарушения, установленные по итогам проверки:

1.При проведении электронного аукциона нарушена статья 8 Федерального закона от 05 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - ограничение свободной конкуренции.

2.Акт приема-передачи №1 от 20 апреля 2020 года, на передачу пяти жилых помещений, составлен с нарушением пунктов 23, 27,47 Инструкции 157н, стандарта «Основные средства».

3.Уставнолены нарушения нормативно-правовых актов.

4.Информацию о проделанной работе, по выявленным нарушениям предоставить в течение одного месяца.

Председатель контрольно-счетной

палаты Ливенского района Е.Е. Писарева

Начальник управления муниципального

имущества администрации Ливенского района Н.Н. Кривцова

Консультант (бухгалтер) управления

муниципального имущества

администрации Ливенского района Е.П. Сергеева

Начальник отдела опеки и попечительства И.Л. Ефанова

администрации Ливенского района