



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИВЕНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«2» октября 2018 г.
г. Ливны

№ 349

Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики Ливенского
района на 2019 - 2021 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпунктом 1 пункта 5 главы 2 решения Ливенского районного Совета народных депутатов от 30.04.2015 № 43/519-РС «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в Ливенском районе», администрация Ливенского района постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ливенского района на 2019 – 2021 годы согласно приложению.
2. Начальнику управления финансов администрации Ливенского района (Л.А. Дьяконова) обеспечить составление проекта бюджета Ливенского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Ливенского района на 2019 – 2021 годы.
3. Управлению организационной и правовой работы администрации Ливенского района Орловской области (Н.А. Болотская) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Ливенский край», а также обнародование на официальном сайте администрации Ливенского района Орловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его обнародования.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
главы администрации района



А.И. Кожухов

Приложение 1 к постановлению
администрации Ливенского района
от «2» октября 2018 г.
№ 349

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ливенского района на 2019 – 2021 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ливенского района на 2019 – 2020 годы (далее также – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпунктом 1 пункта 5 главы 2 Решения Ливенского районного Совета народных депутатов от 30 апреля 2015 года № 43/519-РС «О бюджетном процессе в Ливенском районе», с учётом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ливенского района на 2019 – 2020 годы определяют стратегические цели и задачи развития Ливенского района и направлены на приоритетное исполнение поручений и Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года), адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики Ливенского района на 2019 – 2020 годы.

Базовая цель основных направлений бюджетной политики Ливенского района на 2019–2021 годы (далее – бюджетная политика) – приведение расходов бюджета Ливенского района до расчетного объема расходных обязательств муниципального образования по данным бюджета муниципального образования, в соответствии с Законом Орловской области от 26 декабря 2005 года № 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области».

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

Кроме того необходимо проводить мероприятия, направленные на рост доходного потенциала Ливенского района и оптимизацию расходов бюджета, позволяющих обеспечить с 2020 года финансовое обеспечение расходных обязательств Ливенского района с учётом дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на более высоком уровне.

Основные задачи, направленные на достижение базовой цели бюджетной политики:

- 1) оптимизация расходов на муниципальное управление;
- 2) оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;
- 3) совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;
- 4) оптимизация мер социальной поддержки населения;
- 5) сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета.

Для каждой задачи должен быть сформирован набор мероприятий, достижение которых будет способствовать решению задачи.

В качестве мероприятий, направленных на оптимизацию расходов, могут рассматриваться:

1. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на муниципальное управление»:

1) устранение избыточных и дублирующих функций органов местного управления и их функциональных органов, включая реорганизацию (где это необходимо) в том числе:

а) выявление и устранение дублирующих функций органов местного самоуправления и их функциональных органов с сокращением соответствующих штатных единиц;

б) укрупнение органов местного самоуправления и их функциональных органов путем слияния нескольких органов местного самоуправления и их функциональных органов, выполняющих схожие полномочия;

в) содействие укрупнению сельских поселений с целью оптимизации численности органов местного самоуправления;

г) содействие передаче полномочий поселений для исполнения органами местного самоуправления муниципального района;

2) оптимизация расходов на текущее содержание органов местного самоуправления и их функциональных органов, в том числе на основе сокращения численности муниципальных служащих в муниципальном образовании, в том числе:

а) установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих Ливенского района и численности работников муниципальных казенных учреждений;

б) определение целевых показателей по сокращению численности муниципальных служащих с указанием ожидаемого финансового эффекта от оптимизации численности;

в) установление требований по переводу должностей муниципальных служащих в штатные единицы муниципальных учреждений, в том числе путем передачи исполнения отдельных функций от органов местного самоуправления и их функциональных органов подведомственным муниципальным казенным учреждениям Ливенского района;

3) централизация отдельных функций органов местного самоуправления и их функциональных органов путем их передачи для централизованного исполнения отдельному органу или учреждению, в том числе:

а) централизация бюджетного учета в части полномочий получателей бюджетных средств;

б) развитие системы централизованного учета и переход на отраслевую централизованную бухгалтерию;

в) дальнейшая централизация бюджетного и бухгалтерского учета на основе принципов «Электронного бюджета»;

4) дальнейшее развитие предоставления муниципальных услуг в электронной форме;

5) установление запрета на принятие новых расходных обязательств муниципального образования, включая создание новых муниципальных учреждений

(за исключением случаев, когда муниципальное учреждение создается для обеспечения оптимизации расходов бюджета района);

б) повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в целях организации деятельности органов местного самоуправления и их функциональных органов.

2. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы»:

1) мониторинг неперевышения значений целевых показателей заработной платы, установленных в соответствующих планах мероприятий («дорожных картах») изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и культуры, в том числе соблюдение показателей оптимизации численности работников отдельных категорий

2) увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных учреждений Ливенского района в том числе за счет эффективного использования принадлежащего им на праве оперативного управления имущества;

3) анализ нагрузки на бюджетную сеть (количество бюджетных учреждений Ливенского района, контингент, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество, предоставляемых муниципальных услуг, в разрезе бюджетных учреждений Ливенского района);

4) разработка и утверждение программы реорганизации бюджетной сети (по отраслям);

5) укрупнение или объединение учреждений Ливенского района, загруженных менее чем на 50 %;

6) создание центров коллективного пользования (высокооснащенных кабинетов) на базе школ, домов культуры, музеев, библиотек, предоставляющих возможность реализации творческого потенциала получателей услуг посредством использования современного оборудования, программного обеспечения, доступа к библиотечному фонду и современным обучающим технологиям;

7) реализация (продажа) излишнего, консервация неиспользуемого имущества учреждений Ливенского района, анализ возможностей выделения земельных участков для их последующей реализации (сдачи в аренду);

8) уменьшение численности обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений Ливенского района в том числе сторожей, поваров, уборщиков помещений, водителей, завхозов, электриков, рабочих, слесарей, плотников;

9) передача несвойственных функций бюджетных учреждений Ливенского района на аутсорсинг (организация теплоснабжения, организация питания школьников, уборка помещений, транспортное обеспечение обучающихся), вывод медицинских работников детских садов и школ в систему здравоохранения;

10) включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемого для выполнения муниципального задания, а также отказ от содержания имущества, неиспользуемого для выполнения муниципального задания;

11) реализация мероприятий по энергосбережению;

12) повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг, в том числе перечня платных услуг, связанных с основной и сопутствующей деятельностью учреждения;

13) расширение форм предоставления муниципальных услуг в том числе передвижных библиотек;

14) включение в порядок формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания правил и сроков

возврата субсидии в объеме, соответствующем показателям муниципального задания, которые не были достигнуты.

3. В рамках решения задачи «Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд»:

1) оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных учреждений;

2) увеличение объемов проводимых совместных закупок для нужд органов местного самоуправления и их функциональных органов и учреждений Ливенского района;

3) использование единой электронной площадки (в том числе межрегиональной) для осуществления закупок малого объема;

4. В рамках решения задачи «Оптимизация мер социальной поддержки населения»:

1) отказ от индексации социальных выплат, установленных отдельным категориям граждан местным законодательством;

5. В рамках решения задачи «Сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета Ливенского района »:

1) проверка обоснованности возникновения и достоверности отражения в годовой отчетности кредиторской задолженности, в том числе просроченной, муниципальных учреждений Ливенского района;

2) инвентаризация муниципальных контрактов и договоров, заключенных учреждениями Ливенского района, на соответствие утвержденным лимитам бюджетных обязательств и планам финансово-хозяйственной деятельности;

3) проведение инвентаризации кредиторской задолженности с целью списания задолженности с истекшим сроком исковой давности;

4) осуществление ежемесячного мониторинга просроченной кредиторской задолженности учреждений Ливенского района, анализ причин возникновения задолженности;

5) принятие обязательств учреждениями Ливенского района в текущем финансовом году при условии первоочередного исполнения обязательств прошлого года;

6) представление в Управление финансов Ливенского района информации о погашении имеющейся просроченной кредиторской задолженности учреждений Ливенского района с указанием конкретных мер по ее погашению.

III. Основные направления налоговой политики Ливенского района на 2019 – 2021 годы

Основные направления налоговой политики Ливенского района на 2019 - 2021 годы (далее – налоговая политика) обеспечивают преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлена на увеличение доходов консолидированного бюджета Ливенского района за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышения эффективности системы налогового администрирования.

Работа по мобилизации доходов в Ливенском районе будет проводиться в рамках реализации постановления администрации Ливенского района от 22.08.2013 № 304 «О создании межведомственной комиссии по повышению собираемости налоговых сборов, арендной платы за землю и имущество, анализу работы главных администраторов доходов за выполнением доведенных заданий», постановления администрации Ливенского района от 11.03.2015 № 103 «О создании межведомственной комиссии по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Ливенском районе», Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств, утвержденного постановлением администрации Ливенского

района от 18.08.2017 № 264.

Основными направлениями налоговой политики на ближайшую перспективу являются:

1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Ливенского района:

1) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджеты района налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

2) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами района;

3) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

4) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

5) оптимизация ставок арендной платы и сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

6) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации Ливенского района;

7) оптимизация налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, в том числе исходя из оценки востребованности этих льгот и преференций и их экономического эффекта.

2. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местные бюджеты;

3) продолжение работы органами власти всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета.