



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИВЕНСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 23 » декабря 2022 г.
г. Ливны

№ 674

Об утверждении долговой политики Ливенского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 5 решения Ливенского районного Совета народных депутатов от 30 апреля 2015 года № 43/519-РС «О бюджетном процессе в Ливенском районе» администрация Ливенского района Орловской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую долговую политику Ливенского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.
3. Управлению организационной, контрольной и кадровой работы администрации Ливенского района (Болотская Н.А.) обнародовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Ливенского района Орловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района



А. И. Шолохов

Долговая политика Ливенского района на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов

I. Общие положения

Долговая политика Ливенского района является частью бюджетной политики Ливенского района. Управление муниципальным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом. Формирование долговой политики является важной задачей бюджетного планирования.

Долговая политика Ливенского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Ливенского района, эффективное управление муниципальным долгом и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет Ливенского района.

II. Анализ текущего состояния муниципального долга

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены следующие базовые показатели долговой устойчивости муниципального образования:

объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц

По состоянию на 1 января 2022 года муниципальный долг Ливенского района составляет -10 млн. руб., что не превышает данный показатель.

В 2022 году получен бюджетный кредит из областного бюджета в сумме 4,0 млн. руб. и погашен ранее взятый кредит в сумме 4,0 млн. руб.

За обслуживание муниципального долга уплачиваются проценты за пользование бюджетным кредитом в размере 0,1 процента годовых, так в 2020 году уплачено 17,8 тыс. руб., 2021 году -9,0 тыс. руб.

Объемы муниципального долга и расходов на его обслуживание в настоящее время не достигли критического уровня, но, учитывая существующее состояние экономики, остановить рост объема муниципального долга и расходов на его обслуживание в ближайшей перспективе не представляется возможным.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

1. Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

1) макроэкономические условия реализации долговой политики.

Влияние рисков ухудшения внешней экономической ситуации может привести к ухудшению динамики макроэкономических показателей, в том числе к повышению инфляции и снижению темпов экономического роста, снижению доходов, и, как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления муниципальных заимствований в необходимых объемах и на приемлемых

условиях. Увеличение Банком России размера ключевой ставки приведет к росту дополнительных расходов на обслуживание муниципального долга;

2) изменения, внесенные в действующие законодательные акты.

Немаловажным фактором, определяющим долговую политику, являются изменения, внесенные в бюджетное законодательство Российской Федерации в части совершенствования системы оценки долговой устойчивости муниципальных образований путем установления расширенного перечня показателей долговой устойчивости, пересмотра установленных пороговых значений применяемых показателей и введения правил классификации муниципальных образований по группам долговой устойчивости.

2. Основными направлениями долговой политики являются:

1) направление дополнительно полученных доходов на погашение долговых обязательств Ливенского района;

2) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

3) эффективное управление свободными остатками средств бюджета Ливенского района;

4) минимизация привлечения коммерческих кредитов и обеспечение постоянного доступа к кредитным ресурсам путем заключения с кредитными организациями договоров и соглашений об открытии кредитных линий;

5) минимизация стоимости заимствований;

6) равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет Ливенского района;

7) своевременное и в полном объеме исполнение обязательств по кредитным договорам и соглашениям;

8) осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга Ливенского района ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, и условиями соглашений о предоставлении кредитов из областного бюджета;

9) обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге Ливенского района;

10) мероприятия, обеспечивающие выполнение условий соглашений по предоставлению и реструктуризации бюджетных кредитов.

IV. Цели, принципы и задачи долговой политики Ливенского района

1. Основными целями долговой политики Ливенского района являются:

1) поддержание объема долговых обязательств Ливенского района на экономически безопасном уровне;

2) обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Ливенского района в полном объеме;

3) обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Ливенского района.

2. Принципами долговой политики Ливенского района являются:

1) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

2) полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Ливенского района;

3) сокращение стоимости обслуживания муниципального долга Ливенского района;

4) прозрачность управления муниципальным долгом Ливенского района;

3. Основными задачами долговой политики Ливенского района являются:

- 1) снижение уровня муниципального долга и поддержание его параметров в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и условиями соглашений с Департаментом финансов Орловской области;
- 2) оптимизация структуры муниципального долга;
- 3) минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- 4) повышение эффективности муниципальных заимствований Ливенского района;
- 5) обеспечение выполнения условий соглашений по предоставлению и реструктуризации бюджетных кредитов;
- 6) своевременное привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;
- 7) управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета с целью снижения привлечения заемных средств;
- 8) обеспечение своевременного, точного и полного учета долговых обязательств Ливенского района.

V. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики Ливенского района в 2023–2025 годах будет направлена на сокращение муниципального долга в соответствии с графиками погашения задолженности по бюджетным кредитам в следующих объемах: в 2023 году планируется подготовка обращения в Департамент финансов Орловской области об отсрочке гашения бюджетного кредита в сумме – 6,0 млн. руб. на 2024 год, в 2025 году - 4 млн. руб. за счет мобилизации собственных доходов бюджета Ливенского района.

Основными инструментами реализации долговой политики являются бюджетные кредиты и в исключительных случаях рыночные заимствования.

VI. Анализ рисков для бюджета Ливенского района, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Ливенского района

Для достижения целей долговой политики Ливенского района важно проводить оценку потенциальных рисков, возникающих в процессе реализации долговой политики. Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

1) риск недополучения планируемых объемов поступления доходов бюджета Ливенского района, что потребует изыскания иных источников для выполнения расходных обязательств бюджета Ливенского района и обеспечения его сбалансированности.

В целях оценки данного риска планируется проведение мониторинга исполнения бюджета Ливенского района и принятие управленческих решений по недопущению возникновения риска;

2) риск роста процентных ставок–возникновение непредвиденных расходов бюджета Ливенского района на обслуживание муниципального долга Ливенского района вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки;

3) риск возникновения новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

4) риск несоблюдения условий Дополнительного соглашения к Договору от 25 марта 2020 года № 1 о предоставлении бюджетного кредита из областного бюджета бюджету Ливенского района Орловской области

5) риск несоблюдения условий по Договору от 29 апреля 2022 года № 1 о предоставлении бюджетного кредита из областного бюджета бюджету Ливенского

района Орловской области

В целях оценки данных рисков планируется проведение мониторинга исполнения бюджета Ливенского района.

Вместе с тем опережающий рост расходных обязательств над доходными источниками не позволяет в полном объеме обеспечить исполнение принятых расходных обязательств, в первую очередь социального характера.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Ливенского района, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета Ливенского района и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Ливенского района, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений.

VII. Размещение информации о муниципальном долге Ливенского района

Информация о муниципальном долге Ливенского района размещается на официальном сайте администрации Ливенского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.