

### АКТ № 3

проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Сахзаводская средняя общеобразовательная школа»

31.08.2015 года

г. Ливны

Специалистом 1 категории (юрисконсульт) по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок управления финансов администрации Ливенского района Орловской области в соответствии с п. 1, 3 ч. 1 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), Планом проведения управлением финансов администрации Ливенского района Орловской области плановых проверок соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2015 года, утвержденным приказом управления финансов администрации Ливенского района Орловской области от 24.06.2015 № 67, а также на основании приказа управления финансов администрации Ливенского района Орловской области от 22.07.2015 года № 80 «О проведении плановой проверки», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок проведена плановая проверка.

Правовыми основаниями проведения плановой проверки являлись:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Устав Ливенского района;
- решение Ливенского районного Совета народных депутатов от 18.10.2011 года №5/49-РС «Об утверждении Положения «Об управлении финансов администрации Ливенского района Орловской области»;
- постановление администрации Ливенского района от 08.05.2014 года №165 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ливенского района Орловской области»;
- приказ управления финансов администрации Ливенского района Орловской области от 24.06.2015 года № 67 «Об утверждении Плана проведения управлением финансов администрации Ливенского района Орловской области плановых проверок соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2015 года»;
- приказ управления финансов администрации Ливенского района Орловской области от 22.07.2015 года № 80 «О проведении плановой проверки».

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект плановой проверки: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Сахзаводская средняя общеобразовательная школа» (далее - Учреждение) (ИНН 5715005461, 303801, Ливенский район, п.Сахзаводской, пл.Комсомольская, д.36).

Дата начала проведения проверки: 31.07.2015 год.

Дата окончания проведения проверки: 31.08.2015 год.

Проверяемый период – с 01.01.2015 года по 31.07.2015 год.

Метод проверки – выборочный.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и сведения:

- Устав Учреждения;
- Внутренние локальные акты Учреждения — приказы по основной деятельности в сфере закупок;
- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Учреждения;
- реестр контрактов официального сайта;
- договоры, заключенные Учреждением;
- акты-передачи.

Проверка проводилась по документам, представленным Учреждением, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – сайт закупок).

#### **Контрольным мероприятием установлено:**

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Сахзаводская средняя общеобразовательная школа» (новая редакция), утвержденного приказом управления образования администрации Ливенского района Орловской области от 14.01.2013 года №8.

В соответствии с пунктом 1.1. Устава Учреждения Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Сахзаводская средняя общеобразовательная школа» создано на основании постановления администрации Ливенского района от 01.09.2011 года №260 «О создании муниципальных бюджетных учреждений образования Ливенского района путем изменения типа существующих муниципальных учреждений образования», а именно Муниципального общеобразовательного учреждения «Сахзаводская средняя общеобразовательная школа».

Согласно пункту 1.5. Устава учредителем Учреждения является муниципальное образование — Ливенский район Орловской области.

В соответствии с пунктом 1.6. Устава функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет администрация Ливенского района Орловской области. От имени администрации Ливенского района Орловской области функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет Управление образования администрации Ливенского района Орловской области в рамках полномочий, установленных нормативными правовыми актами Ливенского района Орловской области.

Учреждение является бюджетным учреждением, созданным в целях выполнения работ, оказания услуг для обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления Ливенского района в сфере образования.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, печати, бланки и штампы со своим

наименованием и реквизитами, вправе иметь счета в территориальном органе Федерального казначейства.

Как следует из пункта 2.3, Основными задачами Учреждения являются:

- создание условий, гарантирующих охрану и укрепление здоровья обучающихся;
- разработка и внедрение современных педагогических технологий;
- развитие личности, ее самореализация и самоопределение;
- формирование духовно-нравственной личности;
- формирование у обучающихся адекватной современному уровню знаний и уровню образовательной программы (ступени обучения) картины мира;
- формирование человека и гражданина, интегрированного в современное ему общество и нацеленного на совершенствование этого общества;
- совершенствование системы воспитательной работы и другие.

На основании постановления администрации Ливенского района Орловской области от 09.01.2014 года №1 «О порядке взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ливенского района и наделении полномочиями на осуществление действий, направленных на обеспечение муниципальных нужд Ливенского района" (с изменениями, внесенными постановлением администрации Ливенского района от 08.08.2014 года №282), Управление образования администрации Ливенского района Орловской области является уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд бюджетных и казенных учреждений, в отношении которых они осуществляют функции и полномочия учредителей.

Во исполнение статьи 39 Закона о контрактной системе, пункта 7 постановления администрации Ливенского района Орловской области от 09.01.2014 года №1 «О порядке взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ливенского района и наделении полномочиями на осуществление действий, направленных на обеспечение муниципальных нужд Ливенского района" (с изменениями, внесенными постановлением администрации Ливенского района от 08.08.2014 года №282), приказом Управления образования администрации Ливенского района Орловской области от 06.03.2014 года №34а (с изменениями, внесенными приказом от 01.07.2015 года №123) создана комиссия Управления образования по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд бюджетных и казенных учреждений Ливенского района, в отношении которых Управление образования выступает учредителем.

Состав комиссии состоит из пяти человек, тем самым соответствует требованиям части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе.

Частью 2 ст.39 установлено, что решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии. Однако в нарушение данной нормы не назначен председатель комиссии. В приложении 1 к приказу управления образования администрации Ливенского района от 06.03.2014 года №34А в утвержденном составе комиссии определены члены комиссии, в их составе отсутствует председатель комиссии, лицо его замещающее, а также секретарь комиссии. Приложением 2 вышеуказанного Приказа закреплены полномочия председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии.

Вышеуказанным приказом создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд бюджетных и казенных учреждений Ливенского района, в отношении которых Управление образования выступает Учредителем, также утвержден ее состав.

Пунктом 3 данного приказа утвержден Порядок работы комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок цен, запросов предложений Управления образования администрации Ливенского района.

Таким образом, в данном случае имеет место несоответствие наименования комиссии, утвержденной приказом от 06.03.2014 года №34А.

Исходя из пункта 3.5 раздела 3. Порядка работы комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг путем проведения конкурсов, аукционов, запросов предложений Управления образования администрации Ливенского района, секретарь комиссии:

1) осуществляет подготовку заседания комиссии, включая оформление и рассылку необходимых документов, уведомляет членов комиссии, а также лиц, принимающих участие в работе комиссии, о времени и месте проведения заседания не менее чем за 1 рабочий день до начала заседания.

Как следует из части 8 статьи 39 Закона о контрактной системе, члены комиссии должны быть своевременно уведомлены председателем комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии.

В соответствии с ч.2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказом Учреждения от 31.12.2013 года №128 контрактным управляющим назначен директор Учреждения Ревина Елена Валентиновна. Данным приказом на работника возложены функции и полномочия.

В положениях ч. 4 ст. 38 Закона N 44-ФЗ определен перечень функций и полномочий, осуществляемых контрактным управляющим. Этот перечень сформулирован открытым - в соответствии с п. 7 данной части контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют и иные полномочия, предусмотренные этим Законом, нежели прямо перечисленные в рассматриваемой части.

В соответствии с ч. 2 ст. 114 данного Закона (в редакции Федерального закона №140-ФЗ от 04.06.2014 года) с 1 января 2015 г. вступают в силу положения п. п. 1 и 2 части 4 статьи 38 Закона о контрактной системе, предусматривающие, что контрактная служба, контрактный управляющий разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений для внесения в план закупок, размещают в ЕИС план закупок и внесенные в него изменения, разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в ЕИС план-график и внесенные в него изменения. Полномочия, установленные п.п.1 и 2 ч.4 ст.38 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона №498-ФЗ от 31.12.2014 года) вступают в силу с 01.01.2016 года.

Однако в вышеуказанном приказе на контрактного управляющего возложены полномочия, закрепленные п.п.1 и 2 ч.4 ст.38, нормы которых согласно ч.2 ст.114 Федерального закона №44-ФЗ не вступили в силу.

Как следует из требований части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, работники контрактной службы, контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Ревина Елена Валентиновна — директор Учреждения имеет высшее образование, окончила Елецкий государственный педагогический институт.

Приказом по управлению образования администрации Ливенского района от 20.11.2001 года №49-к назначена на должность директора муниципальной Сахзаводской средней общеобразовательной школы.

Обязанности контрактного управляющего, отражены в должностной инструкции. Инструкцией также закреплена ответственность контрактного управляющего при осуществлении возложенных полномочий. С данной инструкцией контрактный управляющий ознакомлен под роспись.

Согласно приказу Учреждения от 12.05.2015 года №61 «О назначении ответственных лиц», Ревина Елена Валентиновна — начальник Учреждения и Дмитриева Евгения Вячеславовна — главный бухгалтер Учреждения наделены правом электронной подписи (ЭП) для работы на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона о контрактной системе, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 год и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу указанного Закона, с учетом особенностей, которые установлены совместным Приказом Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России № 18н от 20.09.2013 г. «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (действующим до 23.05.2015 года) для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

Как следует из п.2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов – графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 20.09.2013г. № 544/18н (действующим до 23.05.2015 года) и п.5 Порядка размещения на официальном сайте планов — графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27.12.2011г. № 761/20н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете.

Решение Ливенского районного Совета народных депутатов «О бюджете Ливенского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» было принято 24.12.2014 года за № 38/420-РС и опубликовано в официальном источнике газете «Ливенский край» от 25.12.2014 года №49.

Приказом № 5 (без даты) был утвержден План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Учреждения. План-график подписан руководителем Учреждения 15.01.2015 года.

В плане-графике предусмотрены конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков) исполнителей — электронный аукцион, также запланированы закупки у единственного поставщика по пп.1, 4, 5 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ.

Сумма по договорам, заключенным Учреждением на 2015 год по п.п. 4, 5 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе (за проверяемый период) не превысила установленные нормами п.п.4, 5 ч.1 ст.93 данного закона ограничения годового объема закупок.

Согласно сведениям, содержащимся в реестре планов-графиков и планов закупок на официальном сайте, план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Учреждения размещен на сайте закупок 15.01.2015 года в неструктурированной форме. Следовательно, нарушения срока размещения данной информации не установлено.

По состоянию на 31.07.2015 года установлено, что в течение проверяемого периода изменения в план-график размещения заказов на 2015 год Учреждением вносились 5 раз. Планы-графики с изменениями размещались на сайте закупок 26.02.2015 года, 30.04.2015 года (неструктурированная форма) и 02.06.2015 года, 14.07.2015 года, 23.07.2015 года (структурированная форма).

Как следует из норм, закрепленных п.6 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков", утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27 декабря 2011 г. N 761/20н, в случае внесения изменений в планы-графики такие изменения размещаются на сайте закупок не позднее трёх рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики.

План-график с внесенными изменениями размещался Учреждением на сайте закупок своевременно.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Учреждения на 2015 год (с учетом изменений) составлен с нарушением «Особенностей размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы», утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 года № 544/18н (действующим до 23.05.2015 года):

во исполнение требований п.1 ч.5 вышеуказанных Особенности при указании данных о заказчике, предусмотренных формой планов-графиков по строке «ОКАТО» указывается код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО». Заказчиком не исполнено данное требование, указан «ОКАТО» 54229825000 вместо «ОКТМО» 54629425 в редакции плана-графика от 30.04.2015 года. Далее, в последующих редакциях указан ОКТМО 54000000.

Согласно Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований ОКТМО 54000000 относится к Муниципальным образованиям Орловской области.

Таким образом, Заказчиком в плане-графике неверно указан ОКТМО.

В соответствии с пп. «а» п. 2 ч.5 вышеуказанных Особенности, заказчик заполняя столбец 1 плана-графика, обязан указывать код вида расходов (КВР), детализированный до подгруппы и элемента КВР, и код Классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ), детализированный до статьи и подстатьи КОСГУ, относящихся к расходам бюджетов.

Как следует из пп. «а» п.2 ч.5 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на

официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы, утвержденных совместным приказом Министерства экономического развития и Федерального казначейства №182/7н от 31.03.2015 года (вступившим в силу 23.05.2015 года), в столбце 1 - код бюджетной классификации Российской Федерации (КБК), содержащий в том числе код вида расходов (КВР), детализированный до подгруппы и элемента КВР, и код классификации операции сектора государственного управления (КОСГУ), детализированный до статьи и подстатьи КОСГУ, относящихся к расходам бюджетов.

Учреждением данное требование не исполнено, поскольку в столбце 1 плана-графика (с учетом всех изменений) указана только статья КОСГУ.

В соответствии с пунктом 15 Порядка размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27.12.2011г. № 761/20н, внесение изменений в планы — графики осуществляется в случаях:

1) изменения более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленные в результате подготовки к размещению конкретного заказа, вследствие чего невозможно размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком;

2) изменения планируемых сроков приобретения товаров, работ, услуг, способа размещения заказа, срока исполнения контракта;

3) отмены заказчиком, уполномоченным органом предусмотренного планом-графиком размещения заказа;

4) образовавшейся экономии от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) при возникновении обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно;

6) в случае выдачи заказчику, уполномоченному органу предписания уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании торгов.

В нарушение вышеуказанной нормы заказчиком заполнен столбец 14 Плана — графика (в редакции от 28.04.2015 года) с нарушением, поскольку указано не предусмотренное пунктом 15 вышеуказанного приказа обоснование вносимых изменений в План-график.

В плане-графике (в редакции от 14.07.2015 года) в столбце 14 отсутствует обоснование вносимых изменений.

В последней редакции от 23.07.2015 года столбец 14 план-график соответствует требованиям, установленным нормам пункта 15 вышеуказанного приказа.

В плане-графике (в редакции от 23.07.2015 года) предусмотрен способ определения поставщика в форме электронного аукциона на поставку продуктов питания на 1 квартал 2016 года. Данный факт противоречит п.2 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ.

В редакции Плана-графика от 23.07.2015 года установлено несоответствие (превышение) ориентировочной начальной (максимальной) цены контракта (столбец 9) по коммунальным услугам (оплата водоснабжения помещений) утвержденным лимитам бюджетных обязательств.

Как следует из представленного Плана-графика (в редакции от 23.07.2015 года), а также согласно сведениям, содержащимся в реестре планов-графиков и планов закупок на официальном сайте, в плане-графике размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Учреждения на 2015 год предусмотрены способы размещения заказа - закупка у единственного поставщика по пункту 1 ч.1.ст. 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.2 ст. 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

При изучении единого реестра государственных и муниципальных контрактов сайта закупок было установлено, что:

1) учреждением размещены 24.12.2014 года на сайте закупок извещения об осуществлении закупок, предусмотренных планом-графиком на 2015 год по п. 1.ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе;

2) договоры по п.1.ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе заключены Заказчиком своевременно - 30.12.2014 года и 31.12.2014 года, т.е. по истечении пяти дней после размещения извещения об осуществлении закупок;

3) в сведениях, размещенных на сайте в разделе реестр контрактов установлено несоответствие информации, утвержденной планом — графиком размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2015 год по следующим закупкам:

—номер заказа 1 в плане-графике - Поставка электроэнергии в количестве 327828 кВтч на сумму 1780,5 тыс.руб, однако Заказчиком без внесения изменений в план-график на 2015 год осуществлена закупка по п.1 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе в количестве 363829 кВтч на сумму 2001,1 тыс. руб. В извещении по данной закупке определены неверно сроки поставки товара, услуги с 01.01.2015 года по 31.12.2015 года.

—номер заказа 4 в плане-графике — Отпуск питьевой воды в количестве 3335, 28 куб.м на сумму 123, 5 тыс.руб. В извещении о закупке указано, что отпуск питьевой воды из системы водоснабжения согласно выданным техническим условиям, заключение которого осуществляется согласно п.8 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе, однако в плане-графике Заказчиком запланирована закупка по п.1 ч.1. ст.93 Закона о контрактной системе;

—номер заказа 5 в плане-графике — Прием сточных вод в количестве 844 куб.м на сумму 68,0 тыс.руб. Однако количество, установленное в информации о контракте составило 2924 куб.м. Сроки поставки товара, услуги в извещении определены с 01.01.2015 года по 31.12.2015 года;

—номер заказа 2 в плане-графике — Отпуск и потребление тепловой энергии в количестве 1618,65 Гкал на сумму 2209,7 тыс. руб. Однако, договор заключен на сумму 2892,0 тыс. руб.

В информации о Заказчике неверно указан ОКТМО муниципального образования.

Статьей 103 Закона о контрактной системе предусмотрено ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками. В реестр контрактов не включается



информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44 и 45 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее - постановление № 1084)».

В нарушение ч.3 ст.103 Закона о контрактной системе внесены несвоевременно в Реестр контрактов сведения о заключении следующих договоров:

1. Энергоснабжения №57040122002105 от 30.12.2014 года на сумму 2001,1 тыс. руб.;
2. Отпуск питьевой воды №8 от 31.12.2014 года на сумму 95,4 тыс. руб.;
3. Прием сточных вод №2 от 30.12.2014 года на сумму 68,0 тыс. руб.;
4. Отпуск и потребление тепловой энергии №1 от 30.12.2014 года на сумму 2892,0 тыс. руб.;
5. Услуги связи №550 от 30.12.2014 года на сумму 10,8 тыс. руб.

За период с 01.01.2015 года по 31.07.2015 года Заказчиком проведен электронный аукцион на поставку продуктов питания (мясо говядины, мясо кур, грудка куриная) на 2 квартал 2015 года

По результату проведенного аукциона заключен договор от 06.04.2015 года на сумму 575,3 тыс. руб. с Потребительским обществом «Общепит».

В результате рассмотрения аукционной документации было установлено:

Извещение о проведении электронного аукциона было размещено Заказчиком в единой информационной системе 10.03.2015 года. Содержание извещения соответствует требованиям, установленным ст.42 и ст.63 Закона о контрактной системе.

Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении аукциона содержит информацию, установленную ст. 64 Закона о контрактной системе.

Нарушение сроков рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в электронном аукционе комиссией и размещения их в единой информационной системе на сайте закупок не установлено.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе комиссией оформлен протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 19.03.2015 года, подписанный членами комиссии. Указанный протокол содержит информацию, установленную пп.1-3 ч.6 ст.67. Однако в данном протоколе установлено несоответствие наименованию комиссии.

Приказом управления образования администрации Ливенского района от 06.03.2015 года №34«А» создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд бюджетных и казенных учреждений, в отношении которых управление образования выступает Учредителем.

В разделе протокола «Сведения о комиссии» указано, наименование - Единой комиссии по проведению процедуры рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Как следует из ч.4 1, 3 статьи 39 для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок. Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов ко-

тировок, запросов предложений.

Данное несоответствие отмечено в протоколе подведения итогов электронного аукциона (далее - итоговый протокол) от 24.03.2015 года.

Как следует из абзаца 2 подпункта 3.1 раздела 1 документации об электронном аукционе (далее - документация), утвержденной руководителем Учреждения 10.03.2015 года, в течение одного часа с момента поступления запроса о даче разъяснений положений об аукционе оператор электронной площадки направляет запрос заказчику, в уполномоченный орган на осуществление функций по определению поставщиков для обеспечения муниципальных нужд для заказчиков **Орловской области**.

В соответствии с постановлением администрации Ливенского района от 09.01.2015 года №1 «О порядке взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ливенского района и наделении полномочиями на осуществление действий, направленных на обеспечение муниципальных нужд Ливенского района», управление образования администрации Ливенского района уполномочено на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд бюджетных и казенных учреждений **Ливенского района**, в отношении которых они осуществляют функции и полномочия учредителей.

Таким образом, установлено несоответствие нормам вышеуказанного постановления в абзаце 2 подпункта 3.1 раздела 1 документации об электронном аукционе.

Подпунктом 5.3 пункта 5 раздела 1 документации установлено, что решение об отмене определения поставщика размещается заказчиком, уполномоченным органом на официальном сайте в день принятия решения.

Однако, ч.3 ст.36 Закона о контрактной системе закрепляет еще одну обязанность заказчика - незамедлительно доводить решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до сведения участников закупки, подавших заявки (при наличии у заказчика информации для осуществления связи с данными участниками).

В подпункте 11.11 пункта 11 раздела 1 ссылки на подпункт 11.11 части 11 является недопустимой.

Федеральным законом от 31.12.2014 года № 498-ФЗ внесены изменения в подпункт "а" пункта 1 части 3 ст. 66 Федерального закона о контрактной системе, слова "места происхождения товара или наименование производителя" заменены словами "страны происхождения". Заказчиком не принято к сведению данное изменение и абз. 3 подпункта 12.2 пункта 12 раздела 1 не соответствует нормам, закрепленным статьей 66 Закона о контрактной системе.

Также не соответствует нормам ч.1.1 статьи 95 Закона о контрактной системе подпункт 22.3 пункта 22 раздела 1 документации.

В разделе 3 документации - требование к качеству, техническим характеристикам товара, установлено, что мясо говядины должно соответствовать требованиям к продуктам детского питания на мясной основе согласно Федеральному закону от 12.06.2008 года, ГОСТ Р54315-2011, ГОСТ Р 52601-2006, СанПиН 2.3.2 1078-01. Мясо кур должно соответствовать ГОСТ Р 52702-2006, СанПин 2.4.1.3049-13. Ссылка на Федеральный закон от 12.06.2008 года № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» является недопустимой, поскольку сфера деятельности данного закона распространяется на молоко и молочную продукцию. Данное несоответствие

установлено также в пункте 1.3 заключенного контракта на осуществление поставки продуктов питания от 06.04.2015 года.

Согласно п.5.2.1 поставщик обязуется поставить Продукцию для муниципальных нужд Заказчика в сроки установленные Контрактом.

Как следует из раздела 2 Контракта, поставка Продукции осуществляется на основании устной или письменной заявки, которую Заказчик направляет Поставщику. Таким образом, сроки поставки устанавливаются согласно устной или письменной заявки.

Пунктом 8.1 установлено, что срок действия Контракта устанавливается со дня подписания его Сторонами до полного исполнения Сторонами всех обязательств по Контракту.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона N 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Однако в извещении о проведении электронного аукциона, протоколе подведения итогов электронного аукциона установлен срок поставки товара с даты заключения контракта по 30.06.2015 года. В связи с данным фактом, установлено нарушение требований, предъявляемых до заключения контракта Заказчиком.

Как следует из итогового протокола, электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 13 статьи 69 Закона о контрактной системе в связи с тем, что комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, контракт с участником аукциона, подавшим указанную заявку, заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Сроков нарушения публикации информации о заключенном контракте для внесения в реестр контрактов не установлено.

Контракт заключен по истечении десяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

На основании соглашения о расторжении контракта №0354300100015000001-0178455-01 от 06.04.2015 года стороны решили прекратить действие Контракта с 30.06.2015 года.

Как следует из ч.26 ст.95 Закона о контрактной системе, информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Заказчиком нарушено вышеуказанное требование. Сведения о расторжении контракта размещены Заказчиком 06.07.2015 года.

В ходе проверки договоров, заключенных по п.1 ч.1 ст.93 было установлено:

1. Договор об оказании услуг связи № 550 от 30.12.2014 года не соответствует требованиям ст.34 Закона о контрактной системе.

2. Договор на отпуск питьевой воды №8 от 31.12.2014 года

пунктом 4.1 установлено, что сумма договора корректируется в зависимости от фактического водопотребления Абонента и изменения тарифов (цен), без дополнительного оформления согласования сторон. Данный пункт противоречит требованиям ст.34 Закона о контрактной системе.

Как следует из ч.2 ст.34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством

Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Как следует из п.4.3 данного договора, расчеты с Абонентом за отпущенную ему питьевую воду и принятые от него сточные воды производятся путем выставления Предприятием платежного требования для списания денежных средств с расчетного счета Абонента по его распоряжению (с акцептом), либо путем выставления Предприятием платежного требования на инкассо в банк-эмитент для снятия с расчетного счета абонента на расчетный счет Предприятия денежных средств в безакцептном порядке, либо путем перечисления денежных средств на расчетный счет Предприятия.

Однако Заказчиком не выбран порядок оплаты услуг и тем самым, сторонами не достигнуто соглашение по порядку оплаты услуг.

Частью 4 статья 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В разделе 5 договора за Предприятием - ООО «Водсервис» не закреплена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств.

В пункте 6.2 договора Заказчиком не назначено ответственное лицо по вопросам, установленным данным пунктам.

Установление в п.6.3 дополнительного условия Предприятием пересматривать лимиты при нарушении условий договора являются нарушением Федерального закона N 44-ФЗ и Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063.

### 3. Договор на прием сточных вод №2 от 30.12.2014 года.

Пунктом 4.4. установлено, что расчеты с Абонентом за отпущенную ему питьевую воду и принятые от него сточные воды производятся путем выставления Предприятием платежного требования для списания денежных средств с расчетного счета Абонента по его распоряжению (с акцептом), либо путем выставления Предприятием платежного требования на инкассо в банк-эмитент для снятия с расчетного счета абонента на расчетный счет Предприятия денежных средств в безакцептном порядке, либо путем перечисления денежных средств на расчетный счет Предприятия.

Заказчиком не выбран порядок оплаты услуг и тем самым, сторонами не достигнуто соглашение по порядку оплаты услуг.

Как следует из пункта 6.2, Предприятие имеет право пересматривать лимиты при нарушении условий договора и при изменении своих технических возможностей. Данное условие является нарушением Федерального закона N 44-ФЗ и Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки

исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063.

4. Договор на отпуск и потребление тепловой энергии №1 от 30.12.2014 года.

В соответствии с п.4.7, в случаях выявленных нарушений Заказчик уплачивает штраф в размере 5-кратной стоимости теплоэнергии, полученной подключенными нагревательными приборами или другими Заказчиками за период с начала отопительного сезона до момента обнаружения.

Согласно ч. 5 ст. 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Из вышеизложенного следует, что п. 4.7 не соответствует требованиям частей 5 - 8 статьи 34 Федерального закона N 44-ФЗ и постановлению Правительства РФ от 25.11.2013 года №1063.

5. Контракт энергоснабжения № 57040122002105 от 30.12.2014 года.

Пунктом 7.2 данного контракта установлено, что настоящий контракт считается продленным на следующий календарный год, если до окончания его срока действия не поступит заявление о прекращении или изменении либо о заключении нового контракта.

В данном случае действие пункта 7.2 противоречит нормам бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, поскольку согласно плану-графику Учреждения на 2015 год и доведенному объему денежных средств Учреждению на 2015 год, отношения могут распространяться только на 2015 год.

В целях обеспечения приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) приказом МБОУ «Сахзаводская средняя общеобразовательная школа» от 15.01.2014 года №8/1 создана приемочная комиссия по приемке поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта).

В соответствии с ч.7 ст. 94 Закона о контрактной системе, приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В период проверки Учреждением не представлены документы, подтверждающие проведение экспертизы результатов отдельных этапов оказанных услуг, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги за их отсутствием.

В ходе проверки размещения отчёта об исполнении контрактов и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в единой информационной системе в сфере закупок, установлено, что в нарушение части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утверждённого постановлением Правительства № 1093 от 28.11.2013 года, Учреждением 19.08.2015 года размещены с нарушением срока на сайте закупок отчёты об исполнении отдельного этапа договоров, заключённых в соответствии с п.1 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

Заказчиком не размещен отчет об исполнении контракта от 06.04.2015 года на осуществление поставки продуктов питания (мясо говядины, мясо кур, грудка куриная) на 2 квартал 2015 года.

Выборочной проверкой несоответствия поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги условиям договора, не установлено.

В ходе проверки соответствия использования поставленного товара целям осуществления закупки нарушений не установлено.

#### **Выводы и предложения проверки:**

1. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в результате действий ответственных лиц заказчика - Учреждения допущены нарушения норм действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок, в частности, нарушены положения:

1) ст.34, ч.3 ст 36, ч.ч 2, 8 ст.39, абз.а п.1 ч.3 ст.66, ч.9 ст.94, ч.26 ст.95, ч.3 ст 103, ч.2 ст.114 Закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2) п.2 ст.72 Бюджетного кодекса РФ;

3) приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н (действующего до 23.05.2015 года);

4) приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»;

5) постановления Правительства РФ от 28.11.2013 года №1093 « О Порядке подготовки и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»;

6) постановление Правительства РФ от 25.11.2013 года №1063 «О Порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения».

2. В целях недопущения в дальнейшем нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Управление финансов администрации Ливенского района Орловской области рекомендует Учреждению:

- своевременно и в полном объеме размещать на сайте закупок информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках;

- при организации закупок строго руководствоваться положениями Закона о контрактной системе и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок;

- вести план-график размещения заказов в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе;

- проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

3. По результатам проведенной проверки выдать Учреждению предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов.

Специалист первой категории  
(юрисконсульт) по осуществлению  
внутреннего муниципального финансового  
контроля и контроля в сфере закупок  
управления финансов администрации  
Ливенского района Орловской области



О.Г.Брусова