

## АКТ № 2

проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Управления сельского хозяйства и продовольствия администрации Ливенского района Орловской области

29.06. 2015 года

г. Ливны

Специалистом 1 категории (юрисконсульт) по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок управления финансов администрации Ливенского района Орловской области в соответствии с п. 1, 3 ч. 1 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), Планом проведения управлением финансов администрации Ливенского района Орловской области плановых проверок соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 1 полугодие 2015 года, утвержденным приказом управления финансов администрации Ливенского района Орловской области от 17.04.2015 года №44, а также на основании приказа управления финансов администрации Ливенского района Орловской области от 21.05.2015 года № 58 «О проведении плановой проверки», в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок проведена плановая проверка.

Правовыми основаниями проведения плановой проверки являлись:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Устав Ливенского района;
- решение Ливенского районного Совета народных депутатов от 18.10.2011 года №5/49-РС «Об утверждении Положения «Об управлении финансов администрации Ливенского района Орловской области»;
- постановление администрации Ливенского района от 08.05.2014 года №165 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ливенского района Орловской области».
- приказ управления финансов администрации Ливенского района Орловской области от 17.04.2015 года № 44 «Об утверждении Плана проведения управлением финансов администрации Ливенского района Орловской области плановых проверок соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 1 полугодие 2015 года»;
- приказ управления финансов администрации Ливенского района Орловской области от 21.05.2015 года № 58 «О проведении плановой проверки».

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъект плановой проверки: Управление сельского хозяйства и продовольствия администрации Ливенского района Орловской области (далее - Управление) (ИНН 5715001989, 303857, город Ливны, ул. Курская, д. 14).

Дата начала проведения проверки: 01.06.2015 год.

Дата окончания проведения проверки: 29.06.2015 год.

Проверяемый период – с 01.01.2015 года по 01.06.2015 год.

Метод проверки – выборочный.

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы и сведения:

- Положение об Управлении;
- Внутренние локальные акты Управления — приказы по основной деятельности в сфере закупок;
- планы-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления;
- реестр закупок и заказов официального сайта;
- реестр контрактов официального сайта;
- реестр закупок на 2015 год;
- договоры, заключенные Управлением;
- протоколы заседаний приемочной комиссии;
- акты-передачи.

Проверка проводилась по документам, представленным Управлением, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – сайт закупок).

#### **Контрольным мероприятием установлено:**

В соответствии с Уставом Ливенского района Орловской области Управление сельского хозяйства и продовольствия администрации Ливенского района Орловской области является отраслевым (функциональным) органом администрации Ливенского района Орловской области, действует на основании Положения, подконтрольно и подотчетно главе администрации района.

Основной задачей Управления является обеспечение исполнения полномочий в сфере сельского хозяйства на территории Ливенского района Орловской области, создание благоприятных условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Управление осуществляет свою деятельность на основании Положения об управлении сельского хозяйства и продовольствия администрации Ливенского района Орловской области, утвержденного решением Ливенского районного Совета народных депутатов от 31.05.2011 года №3/23-РС (с изменениями, внесенными решением Ливенского районного Совета народных депутатов от 20.03.2012 года №8/99-РС, от 29.01.2015 года №39/462-РС).

На основании постановления администрации Ливенского района Орловской области от 09.01.2014 года №1 «О порядке взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ливенского района и наделении полномочиями на осуществление действий, направленных на обеспечение муниципальных нужд Ливенского района" (с изменениями, внесенными постановлением администрации Ливенского района от 08.08.2014 года №282), Управление является муниципальным заказчиком.

Во исполнение статьи 39 Закона о контрактной системе, пункта 7 постановления администрации Ливенского района Орловской области от 09.01.2014 года №1 «О порядке взаимодействия заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ливенского района и наделении полномочиями на осуществление действий, направленных на обеспечение муниципальных нужд Ливенского района" (с изменениями, внесенными постановлением администрации Ливенского района от 08.08.2014 года №282), приказом Управления от 10.02.2014 года №5 (с изменениями, внесенными приказом от 20.06.2014 года №22а, от 16.03.2015 года №5а, 02.04.2015 года №9а, от 13.04.2015 года №12а, от 25.05.2015 года №21, от 01.06.2015 года №22) создана единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержден состав комиссии и порядок работы.

Состав комиссии состоит из пяти человек, тем самым соответствует требованиям части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.2 статьи 38 Закона о контрактной системе, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказом от 13.04.2015 года №11 (с изменениями, внесенными приказами от 25.05.2015 года №20а, 01.06.2015 года №22в) контрактным управляющим назначен менеджер отдела экономики, бухгалтерского учета и отчетности Управления Ильичев Руслан Владимирович.

Как следует из требований части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, работники контрактной службы, контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Менеджер отдела экономики, бухгалтерского учета и отчетности Управления Ильичев Руслан Владимирович имеет высшее образование, окончил:

- Орловский государственный технический университет, по специальности «Менеджмент», квалификация «Менеджер»;

- Государственный университет — УНПК, по специальности «Юриспруденция» квалификация «Юрист».

Обязанности контрактного управляющего, отражены в должностной инструкции. Инструкцией также закреплена ответственность контрактного управляющего при осуществлении возложенных полномочий. С данной инструкцией контрактный управляющий ознакомлен под роспись.

Согласно приказа Управления от 01.04.2015 года №7 «О назначении ответственных лиц», Шолохов Анатолий Иванович — начальник Управления наделен правом электронной подписи (ЭП) для работы на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона о контрактной системе, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 год и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу указанного Закона, с учетом особенностей, которые установлены совместным Приказом Минэкономразвития

России № 544 и Казначейства России № 18н от 20.09.2013 г. «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (действующим до 23.05.2015 года) для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».

Как следует из п.2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов – графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 20.09.2013г. № 544/18н (действующим до 23.05.2015 года) и п.5 Порядка размещения на официальном сайте планов — графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27.12.2011г. № 761/20н, планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете.

Решение Ливенского районного Совета народных депутатов «О бюджете Ливенского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» было принято 24.12.2014 года за № 38/420-РС и опубликовано в официальном источнике газете «Ливенский край» от 25.12.2014 года №49.

15.01.2015 года утвержден План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд управления сельского хозяйства и продовольствия администрации Ливенского района Орловской области на 2015 год. В плане-графике отсутствуют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков) исполнителей, запланированы закупки у единственного поставщика по пп.1, 4, ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно сведениям, содержащимся в реестре планов-графиков и планов закупок на официальном сайте, план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления размещен на сайте закупок 15.01.2015 года в неструктурированной форме. Следовательно, нарушения срока размещения данной информации не установлено.

По состоянию на 01.06.2015 года установлено, что в течение проверяемого периода изменения в план-график размещения заказов на 2015 год Управлением вносились 3 раза. Планы-графики с изменениями размещались на сайте закупок 29.01.2015 года, 10.02.2015 года, 25.02.2015 года.

План-график (с учетом изменения), утвержденный 30.01.2015 года был размещен на сайте закупок 29.01.2015 года, т.е до момента его утверждения.

Как следует из норм, закрепленных п.6 Порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков", утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27 декабря 2011 г. N 761/20н, в случае внесения изменений в планы-графики такие изменения размещаются на сайте закупок не позднее трёх рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики. Таким образом, план-график с внесенными изменениями размещается на сайте закупок после утверждения изменений, вносимых в План-график не позднее трех рабочих дней.

План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления на 2015 год (с учетом изменений) составлен

с нарушением «Особенностей размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы», утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н (действующим до 23.05.2015 года):

во исполнение требований п.1 ч.5 вышеуказанных Особенности при указании данных о заказчике, предусмотренных формой планов-графиков по строке «ОКАТО» указывается код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований «ОКТМО». Заказчиком не исполнено данное требование, указан «ОКАТО» 54405000000 вместо «ОКТМО» 54705000.

В соответствии с пунктом 15 Порядка размещения на официальном сайте планов — графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27.12.2011г. № 761/20н,

внесение изменений в планы — графики осуществляется в случаях:

1) изменения более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленные в результате подготовки к размещению конкретного заказа, вследствие чего невозможно размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком;

2) изменения планируемых сроков приобретения товаров, работ, услуг, способа размещения заказа, срока исполнения контракта;

3) отмены заказчиком, уполномоченным органом предусмотренного планом-графиком размещения заказа;

4) образовавшейся экономии от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) при возникновении обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно;

6) в случае выдачи заказчику, уполномоченному органу предписания уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании торгов.

В нарушение вышеуказанной нормы заказчиком не заполнен столбец 14 Плана — графика в котором необходимо указать обоснование вносимых изменений в План-график.

В плане-графике (в редакции от 24.02.2015 года) установлено несоответствие (превышение) ориентировочных начальных (максимальных) цен контрактов (столбец 9) утвержденным лимитам бюджетных обязательств.

В соответствии с ч.2 ст.72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Как следует из представленного Плана-графика (в редакции от 24.02.2015 года), а также согласно сведениям, содержащимся в реестре планов-графиков и планов закупок на официальном сайте, в плане-графике размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления на 2015 год предусмотрены способы размещения заказа - закупка у единственного поставщика по пунктам 1, 4 .ч.1.ст.93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.2 ст.93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

При изучении единого реестра государственных и муниципальных контрактов сайта закупок было установлено, что Управлением не размещено на сайте закупок извещение об осуществлении закупки по п. 1.ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе по услугам связи на сумму 106,5 тыс.руб.

В плане — графике Управления под номером 1 заказа (лота) по данной услуге предусмотрен способ размещения заказа у единственного поставщика по п.1. ч.1. ст.93 Закона о контрактной системе.

В связи с данным фактом, Управление должно было опубликовать извещение об осуществлении закупки на официальном сайте закупок.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении принципа открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым информация размещения на сайте закупок должна быть полной и достоверной.

Заказчиком 25.12.2013 года заключен договор об оказании услуг связи №267710000061 с ОАО «Ростелеком» на неопределенный срок.

Согласно ч.2 ст.34 Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и ст.95 Закона о контрактной системе. Частью 1 ст.95 Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях.

Понятие существенных условий контракта Законом о контрактной системе не определено. Согласно п. 1 ст.432 Гражданского кодекса РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

По смыслу положений ч.2 ст.34 и ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе, согласно которой в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, условия о сроке исполнения предусмотренных контрактом обязательств и о сроке действия контракта также являются существенными.

Таким образом, срок действия контракта может быть изменен только в установленных законом случаях. Однако предусмотренный Законом N 44-ФЗ перечень таких случаев является исчерпывающим, поэтому в отсутствие обстоятельств, перечисленных в ч.1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ, эти условия не могут быть изменены даже по соглашению сторон.

Законом о контрактной системе пролонгация ранее заключенного договора также не предусмотрена.

Заключение Заказчиком договора на неопределенный срок с ОАО «Ростелеком» на услуги связи, по соглашению сторон является неправомерным; поскольку противоречит нормам вышеуказанного Закона и ст.72 Бюджетного кодекса РФ.

Вышеизложенные обстоятельства не позволяют заключать муниципальный контракт на неопределенный срок.

Таким образом, заказчик должен был разместить извещение о закупке на официальном сайте закупок и по истечении пяти дней заключить муниципальный контракт с ОАО «Ростелеком» с учётом требований ст.34 Закона о контрактной системе.

Статьей 103 Закона о контрактной системе предусмотрено ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками. В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5 и 23 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее - постановление № 1084)».

Сведения о заключении договоров с субъектами естественных монополий подлежат включению в единый реестр государственных и муниципальных контрактов.

Заказчиком в реестр контрактов не включалась информация о заключенном контракте по услугам связи с ОАО «Ростелеком», поскольку Управлением был заключен договор в 2013 году на неопределенный срок.

В соответствии с ч. 8 ст. 103 Закона о контрактной системе, контракты, информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате, за исключением договоров, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 и 23 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В п. 1 ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлена обязанность получателя бюджетных средств вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

В силу ст. 6 БК РФ получателем бюджетных средств признаются орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено БК РФ.

В соответствии с Положением об Управлении, утвержденного решением Ливенского районного Совета народных депутатов от 31.05.2011 года №3/23-РС

(с изменениями, внесенными решением от 20.03.2012 года №8/99-РС, от 29.01.2015 года №39/462-РС), Управление осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств бюджета Ливенского района, предусмотренных на содержание Управления и реализацию возложенных на Управление функций и полномочий.

В реестр закупок в соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (далее – БК РФ) включаются следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ, услуг;

- наименование и местонахождение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);  
- цена и дата закупки.

Реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, Управлением ведется в электронном виде в соответствии с частью 1 и 2 статьи 73 БК РФ.

Управлением заключено и представлено к проверке 9 договоров из которых:

- 1 договор заключен по п.1. ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе;
- 8 договоров заключены по п.4 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе.

В письме Минэкономразвития России от 30.09.2014 № Д28и-1889 дано следующее разъяснение: муниципальные заказчики (муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки) по всем видам закупок, предусмотренным Федеральным законом N 44-ФЗ, заключают муниципальные контракты.

Законодательство предъявляет ряд требований к муниципальному контракту, так статьей 34 Закона о контрактной системе установлены требования к контракту, заключаемому по итогам осуществления закупки.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Частью 4 статья 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно ч. 5 ст. 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксирован-



ной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Договор об оказании услуг связи №267710000061, заключенный Заказчиком 25.12.2013 года с ОАО «Ростелеком» не соответствует требованиям ст.34 Закона о контрактной системе.

Заказчиком 30.12.2013 года и 31.12.2013 года заключены договоры с ИП Шатохиным Владимиром Семеновичем:

- купли - продажи №205 от 31.12.2013 года;
- на оказание услуг, выполнение работ №204 от 30.12.2013 года.

В преамбуле вышеуказанных договоров указано, что «Заказчик», «Покупатель» в лице начальника УСХП администрации Ливенского района действует на основании Устава, однако Учредительным документом Управления согласно Уставу Ливенского района является Положение.

Как следует из п.3.2, договор действителен три календарных года, либо до полного исполнения обязательств по договору после окончания срока.

Заключение Заказчиком договора сроком на три года, по соглашению сторон является неправомерным, поскольку противоречит нормам Закона о контрактной системе и ст.72 Бюджетного кодекса РФ.

В договорах купли-продажи №205 от 31.12.2013 года, приобретения офисной техники и лицензионных продуктов от 12.01.2015 года, купли-продажи от 12.01.2015 года в разделе 1. Предмет договора отсутствует наименование и количество товара. Согласованная сторонами Спецификация по наименованию и количеству товара отсутствует.

Согласно п. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Законодательство предъявляет ряд требований к согласованию условий о предмете договора.

В силу п.3 ст.455 условие договора купли — продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

Следовательно, сторонами по существенным условиям договоренность не достигнута.

В соответствии с п.2 статьи 465 Гражданского кодекса РФ, если договор купли-продажи не позволяет определить количество подлежащего передаче товара, договор не считается заключенным.

В договоре приобретения офисной техники и лицензионных продуктов от 12.01.2015 года, заключенного с ООО «Инженерная фирма «Трио»», требование пункта 1.4 является недопустимым, поскольку противоречит действующему законодательству РФ и нормативному правовому акту Ливенского района.

Пунктом 5.1 данного договора установлено, что настоящий договор вступает в силу с 12.01.2014 года и действует до 31.12.2015 года.

В данном случае действие договора приобретения офисной техники и лицензионных продуктов не может распространяться на отношения 2014 года, поскольку согласно плана-графика Управления на 2015 год и доведенного объема денежных средств Управлению на 2015 год, отношения могут распространяться только на 2015 год.

Договоры, заключенные Управлением на 2015 год (за исключением договора №0744 от 19.03.2015 года) требуют актуализации инициалов со стороны Заказчика (Покупателя).

В п. 1.1 Договора об оказании информационных услуг №23 от 09.02.2015 года, Исполнитель обязуется оказывать Заказчику услуги по предоставлению информации согласно бланку — заказу (Приложение №1), а Заказчик обязуется принимать и оплачивать оказанные услуги в порядке и сроки, установленные договором.

Как следует из п.5.2 данного договора, оплата производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в следующем (отметить галочкой) порядке:

- в целом за год: авансовый платеж в течение 10 рабочих дней с момента подписания настоящего договора, на основании выставленного Исполнителем счета;
- ежеквартально: в течение 5 рабочих дней с момента подписания акта об оказании услуг;
- ежемесячно: в течение 5 рабочих дней с момента подписания акта об оказании услуг.

Однако, Заказчиком не выбран порядок оплаты услуг и тем самым, сторонами не достигнуто соглашение по порядку и сроку оплаты услуг.

Заказчиком по вышеуказанному договору не выполнена обязанность по уведомлению в течение пяти календарных дней Исполнителя о перемене лица, со стороны Заказчика (начальника Управления), закрепленная п.7.4 данного договора.

Пунктом 7.7 установлено, что по вопросам, связанным с исполнением обязательств по договору, стороны назначают ответственных представителей. Со стороны Исполнителя данное требование выполнено. Однако, Заказчиком не назначено ответственное лицо по вопросам, связанным с исполнением обязательств по договору.

В силу ст.309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с их условиями и требованиями закона, иных правовых актов, при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъясняемыми требованиями.

Раздел 8.Юридические адреса и реквизиты сторон почтовый индекс Заказчика требует актуализации.

В соответствии с пунктом 20 решения Ливенского районного Совета народных депутатов от 24.12.2014 года №38/420-РС «О бюджете Ливенского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 год» (далее - решение), получатель средств бюджета Ливенского района при заключении договоров (муниципальных контрактов) на поставку товаров (работ, услуг) вправе предусматривать авансовые платежи:

1) в размере 100% от суммы договора (контракта) - по договорам (контрактам) поставки оборудования, приобретения транспортных средств в соответствии с условиями, определенными постановлениями (распоряжениями) администрации Ливенского района и муниципальными контрактами, по оказанию медицинских услуг за пределами района, о предоставлении услуг связи, о подписке на печатные издания и об их приобретении, об обучении на курсах повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих, участии в научных, методических, научно-практических и иных конференциях, проведении олимпиад школьников, о приобретении авиа- и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом, путевок на санаторно-курортное лечение, по договорам

обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, на путевки для оздоровления и отдыха детей, добровольное страхование муниципальных служащих Ливенского района от несчастных случаев;

2) в размере 30% суммы договора (контракта), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ливенского района, - по остальным договорам (контрактам).

В нарушение вышеуказанного нормативного правового акта Ливенского района в некоторых договорах заключенных Управлением предусмотрены авансовые платежи в размере 100%:

Так в пункте 3.1 договора на оказание услуг по ремонту офисной техники от 12.01.2015 года, заключенного с ИП Старина указано, что Заказчик оплачивает стоимость услуг Исполнителя на основании выставленного счета путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя, либо наличными средствами.

По данному договору согласно нормативного правового акта Ливенского района — решения, авансовая оплата может осуществляться только в размере 30% суммы договора (контракта).

В пункте 4.3.2 вышеуказанного договора указано, что Заказчик обязан своевременно оплачивать оказанные Исполнителем услуги в порядке и сроки, установленные в пп.3.1-3.2 договора. Ссылка на п.3.2 является недопустимой поскольку договор не содержит данного пункта.

Аналогичные нарушения в части авансовых платежей в размере 100% отмечены в договорах на подключение и сопровождение ПП «Система защищенного документооборота «СТЭК-Траст» для основного Абонента №1972 от 21.01.2015 года и на выпуск квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи №0744 от 19.03.2015 года. Пунктом 4.2 данных договоров установлено, что оплата производится одновременно в течение пяти рабочих дней с момента подписания настоящего договора.

Данное условие является недопустимым.

Противоречащими действующему законодательству РФ и нормативному правовому акту Ливенского района также являются:

- п.7.1 договора №1972 от 21.01.2015 года и п.8.1 договора № 0744 от 19.03.2015 года где указано, что, настоящий договор вступает в силу с момента поступления денежных средств по настоящему договору на расчетный счет Оператора при наличии подписанного Абонентом настоящего договора и действует до момента исполнения Сторонами обязательств по настоящему договору согласно Спецификации;

- п.п.5.4, 7.4 договора №1972 от 21.01.2015 года;

- п.п 6.2, 8.4 договора №0744 от 19.03.2015 года.

Как следует из п.7.4 договора №1972 от 21.01.2015 года, в случае расторжения настоящего договора по инициативе Абонента оператор возвращает на расчетный счет Абонента 75% от поступивших денежных средств в рамках настоящего договора при условии, что Абоненту не были оказаны услуги, оговоренные настоящим договором.

В пункте 8.4 договора №0744 от 19.03.2015 года указано, что в случае расторжения настоящего договора по инициативе Заказчика денежные средства за оказанные услуги возврату не подлежат.

Как следует из ч.6 ст.95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В соответствии с ч. 23 ст.95 Закона о контрактной системе при расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта вправе потребовать возмещения **только фактически понесенного ущерба**, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Гражданским кодексом РФ предусмотрено право как исполнителя, так и заказчика отказаться в одностороннем порядке от исполнения договора. При этом для сторон установлены имущественные последствия такого отказа. Для договора возмездного оказания услуг данные условия конкретизированы в п.1 ст.782 Гражданского кодекса РФ.

В силу п.1 ст. 782 Гражданского кодекса РФ заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг **при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов**.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 и статьей 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) граждане и юридические лица свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Согласно пункту 4 статьи 421 ГК РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано обязательными для сторон правилами, установленными законом или иными правовыми актами (императивными нормами), действующими в момент его заключения (статья 422 ГК РФ).

Таким образом, условия, закрепленные сторонами в п. 7.4 и 8.4 вышеуказанных договоров противоречат нормам Закона о контрактной системе и Гражданскому кодексу РФ.

Пунктом 6.2 договора №0744 от 19.03.2015 года установлено, что в случае разглашения информации о цене и скидках, предоставленных Заказчику по настоящему договору, Заказчик обязан выплатить Исполнителю 100 процентную стоимость прайс-листа за услуги по настоящему договору и возместить убытки, понесенные Исполнителем из-за разглашения конфиденциальной информации, включая упущенную выгоду.

В соответствии с частями 5 - 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, сторона, в отношении которой нарушены обязательства, вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 года №1063.

Из вышеизложенного следует, что п. 6.2 договора №0744 от 19.03.2015 года не соответствует требованиям частей 5 - 8 статьи 34 Федерального закона N 44-ФЗ и постановлению Правительства РФ от 25.11.2013 года №1063.

Согласно статьи 94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта устанавливается в ходе приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, включая проведение экспертизы.

Порядок приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, по заключенным контрактам определяется Законом о контрактной системе:

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе - для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Закона о контрактной системе, по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В ходе проверки установлено что, в целях обеспечения приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта) при осуществлении закупок товаров

(работ, услуг) Управлением создана приемочная комиссия по приемке поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения контракта).

К проверке представлен локальный нормативный акт регламентирующий порядок проведения внутренней экспертизы — Приказ от 31.12.2014 года №41 (с изменениями, внесенными приказом от 02.04.2015 года №9, от 13.04.2015 года №10а, от 25.05.2015 года №20, от 01.06.2015 года №226) «Об утверждении Положения о приемочной комиссии по приемке товаров, работ (услуг) по муниципальным контрактам (договорам) и состава приемочной комиссии по приемке товаров, работ (услуг) по муниципальным контрактам (договорам).

В период проверки Управлением представлены документы, подтверждающие проведение экспертизы результатов отдельных этапов оказанных услуг - протоколы приемочной комиссии по договору на оказание услуг связи № 267710000061 от 25.12.2013 года.

Однако, в ходе проверки размещения отчёта об исполнении контрактов и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в единой информационной системе в сфере закупок, установлено, что в нарушение части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утверждённого постановлением Правительства № 1093 от 28.11.2013 года, Управлением не размещены на сайте закупок отчёты об исполнении отдельного этапа договора на оказание услуг связи №267710000061 от 25.12.2013 года.

Выборочной проверкой несоответствия поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги условиям договора, не установлено.

В ходе проверки соответствия использования поставленного товара целям осуществления закупки нарушений не установлено.

### **Выводы и предложения проверки:**

1. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в результате действий ответственных лиц заказчика - Управления допущены нарушения норм действующего законодательства Российской Федерации в сфере закупок, в частности, нарушены положения:

- ч.2 ст.72 Бюджетного кодекса РФ;
- п.3 ст.455, п.1 ст.782 Гражданского кодекса РФ;
- ст.7, ч. 2, 4, 13 ст.34, ч.2 ст.93, ч.9 ст.94, ч.3 ст 103 Закона о контрактной системе;

- приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20.09.2013 № 544/18н (действующего до 23.05.2015 года);

- приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»

Также нарушены требования п.20 решения Ливенского районного Совета народных депутатов от 24.12.2014 года №38/420-РС «О бюджете Ливенского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

2. В целях недопущения в дальнейшем нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, Управление финансов администрации Ливенского района Орловской области рекомендует Управлению:

- своевременно и в полном объеме размещать на сайте закупок информацию и документы, подлежащие размещению в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках;

- при организации закупок строго руководствоваться положениями Закона о контрактной системе и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок;

- вести план-график размещения заказов в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе;

- проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

3. По результатам проведенной проверки выдать Управлению предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов и нормативного правового акта Ливенского района.

Специалист первой категории  
(юрисконсульт) по осуществлению  
внутреннего муниципального финансового  
контроля и контроля в сфере закупок  
управления финансов администрации  
Ливенского района Орловской области



О.Г.Брусова